

ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ НОВОВВЕДЕНИЙ КОАП РФ, СМЯГЧАЮЩИХ НАКАЗАНИЯ ЗА НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(ЗАКОНЫ № 44-ФЗ, № 223-ФЗ):
ЗАМЕНА ШТРАФОВ
И ДРУГИЕ ПОСЛАБЛЕНИЯ
ДЛЯ ЗАКАЗЧИКОВ
И ИХ РАБОТНИКОВ



ДОН
Виктор Викторович

руководитель ГК «Балтийский
тендерный центр»



БАЙРАШЕВ
Виталий Радикович

эксперт в сфере закупок

После начала специальной военной операции из-за массового введения санкций недружественными государствами Правительством РФ был утвержден План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционно-го давления (п. 6.5). Данный план Правительства РФ первоначально предусматривал смягчение административной ответственности для субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций и был реализован путем издания Федерального закона от 26 марта 2022 года № 70-ФЗ (далее — Закон № 70-ФЗ) «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — КоАП РФ), который вступил в силу 6 апреля 2022 года.

Однако, по мере ужесточения санкций ЕС, США и другими недружественными странами Правительством РФ было принято решение распространить нормы о смягчении административных наказаний не только на субъекты малого и среднего предпринимательства, но и на все российские организации и их работников. В связи с этим был принят Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и ст. 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Фе-

дерации об административных правонарушениях» (далее — Закон № 290-ФЗ), вступивший в силу с 25 июля 2022 года.

Законы № 70-ФЗ и № 290-ФЗ напрямую не касаются законодательства в сфере закупок, но позволяют смягчить административную ответственность по результатам государственного контроля закупок и поэтому могут оказаться важными для заказчиков и их работников в случаях назначения наказания за административные правонарушения в сфере закупок.

В статье проанализируем наиболее значимые для заказчиков поправки в КоАП РФ, внесенные Законами № 290-ФЗ и № 70-ФЗ.

ИЗМЕНЕНИЕ № 1: ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ЗАМЕНА ШТРАФА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕМ ЗА ПЕРВОЕ НАРУШЕНИЕ БЕЗ УГРОЗЫ ИЛИ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА

Начиная с 25 июля 2022 года изложена в новой редакции ст. 3.4 КоАП РФ, которая теперь содержит универсальное правило об обязательности замены административного штрафа административным предупреждением за первое нарушение, выявленное в рамках контрольного мероприятия. При этом для такой замены не имеет никакого значения, содержит ли соответствующая статья КоАП РФ (ее часть) административное наказание в виде предупреждения или нет, а также заявлено ли

соответствующее ходатайство при рассмотрении дела об административном правонарушении или нет, в рамках производства по делу.

Должностные лица контрольных органов и судьи при рассмотрении дел об административных правонарушениях в сфере закупок обязаны заменить административный штраф административным предупреждением **при соблюдении совокупности условий, перечисленных в ч. 2 ст. 3.4 и ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ:**

1. если нарушение совершено заказчиком или его работниками впервые;
2. если нарушение не причинило вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, не было угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или создало угрозу их возникновения;
3. если отсутствует имущественный ущерб от нарушения;
4. если заказчиком или его работниками не совершено нарушение в сфере закупок, предусмотренное ст. 19.5 или 19.8 КоАП РФ.

К таким исключениям относятся следующие составы административных правонарушений:

- 1) невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля закупок в рамках Закона № 44-ФЗ о контрактной системе (ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ);
- 2) невыполнение в установленный срок законного решения или предписания ФАС или его территориального органа об устранении нарушений Закона № 223-ФЗ о закупках (ч. 7.2 ст. 19.5 КоАП РФ);
- 3) непредоставление информации или предоставление заведомо недостоверной информации в ФАС России и ее территориальные органы (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ).

Таким образом, **штраф должен быть заменен административным предупреждением, если совершено впервые одно из следующих административных правонарушений:**

А. В рамках Закона № 44-ФЗ о контрактной системе:

- **неправильное определение способа и условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 7.29 КоАП РФ);**

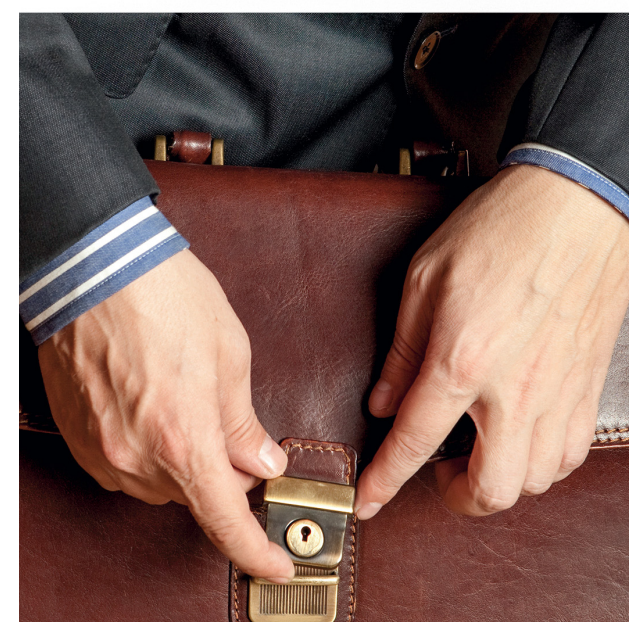
- **нарушения при планировании закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ст. 7.29.3 КоАП РФ);**
- **нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ст. 7.30 КоАП РФ);**
- **нарушение порядка ведения реестра контрактов, реестра недобросовестных поставщиков (ст. 7.31 КоАП РФ);**
- **нарушение сроков возврата обеспечения заявок (ст. 7.31.1 КоАП РФ);**
- **нарушение порядка при заключении, изменении и исполнении контракта, если такое нарушение не повлекло имущественного вреда (все составы ст. 7.32 КоАП РФ, за исключением нарушений, предусмотренных ч. 2, 5 и 10);**
- **нарушение срока и порядка оплаты товаров, работ, услуг по контрактам (ст. 7.32.5 КоАП РФ);**
- **осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности (ч. 11 ст. 9.16 КоАП РФ);**

Б. В рамках Закона № 223-ФЗ о закупках:

- **любое нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (ВСЕ СОСТАВЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, предусмотренные ст. 7.32.3 КоАП РФ);**
- **непредставление информации либо представление заведомо недостоверной информации для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (ст. 19.7.2-1 КоАП РФ).**

При этом необходимо учитывать, что речь в законе идет не о первом нарушении именно в сфере закупок, а именно о «впервые совершенном правонарушении». То есть если заказчик или его работники когда-либо ранее совершали любое административное правонарушение, в том числе не относящееся к закупкам, то штраф не может быть им заменен предупреждением административным органом или судьей. Говоря проще, если ранее было какое-либо административное правонарушение, то не имеет значения было ли назначено по ранее совершенному правонарушению наказание, вступило ли соответствующее постановление о привлечении к административной ответственности по предшествующему правонарушению в силу или лицо было вообще освобождено от наказания, истек ли срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

На это обстоятельство, исключающее замену штрафа предупреждением, обращает внимание Верховный Суд РФ в п. 43 своего «Обзора судебной



практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2018)» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26 декабря 2018 года) (ред. от 1 июня 2022 года):

«Помимо прочих условий, установленных ст. 4.1.1 КоАП РФ для возможности замены административного штрафа на предупреждение, основополагающим условием для применения указанной нормы КоАП РФ является то обстоятельство, что административное правонарушение совершено впервые, то есть преференция, предусмотренная ст. 4.1.1 КоАП РФ, является исключительной. При этом при рассмотрении вопроса о возможности замены административного штрафа на предупреждение должны учитываться совершенные ранее иные административные правонарушения, в том числе не являющиеся однородными по отношению к рассматриваемому правонарушению.

При этом условий, в соответствии с которыми оценка возможности применения предупреждения по последующему правонарушению зависит от наличия (вступления в силу) постановления о привлечении к административной ответственности по предшествующему правонарушению на момент совершения последующего правонарушения, ст. 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ не предусматривают».

Очевидно, что такая трактовка формулировки «впервые совершенное правонарушение» делает замену административного штрафа предупреждением для заказчиков и их работников во многих случаях невозможной, так как очень трудно найти в России хоть какое-либо физическое или юридическое лицо, которое никогда вообще не привлекалось к административной ответственности.

Однако, с другой стороны, непонятно, как административные органы — та же ФАС России и ее территориальные органы могут достоверно установить и документально подтвердить факт, что заказчиком или его работником совершались административные правонарушения в другой сфере деятельности, не относящейся к сфере контроля закупок? Да, и зачем им это делать? Насколько известно авторам, в настоящее время у административных органов и судей нет единой базы дел об административных правонарушениях, так как рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляется не только на федеральном, но и на региональном уровнях (в отношении дел об административных правонарушениях за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации).

Поэтому с практической точки зрения, по мнению авторов, ФАС России и ее территориальные органы будут руководствоваться имеющейся у них информацией (сведениями) о ранее совершенных административных правонарушениях в сфере закупок.

В качестве примеров замены штрафов за правонарушения в сфере закупок в рамках Законов №44-ФЗ и №223-ФЗ предупреждениями можно привести:

1. постановление руководителя УФАС России по Республике Алтай о назначении административного наказания по делу № 004/04/7.30-298/2022 об административном правонарушении от 10 октября 2022 года¹:

«Признать должностное лицо заказчика, начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» <...> виновным в совершении административного правонарушения (установление в аукционной документации показателей (позиции 1, 9, 10 спецификации), не позволяющих определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям), ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, и назначить ей с учетом положений ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде предупреждения»;

2. постановление заместителя руководителя УФАС России по Республике Алтай о назначении административного наказания по делу № 004/04/7.31-282/2022 об административном правонарушении от 22 сентября 2022 года²:

«...Признать должностное лицо заказчика, директора МБУ ДО «Усть-Канская ДЮСШ» <...>, виновным в совершении административного правонарушения (в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе несвоевременное размещение в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок вышеуказанной информации об исполнении (частичном исполнении и оплате) контракта № Ф.2021.01 от 26 марта 2021 года в отношении: акта о приемке выполненных работ №5 от 25 октября 2021 года, платежного поручения № 749543 от 26 октября 2021 года, акта о приемке выполненных работ №6 от 22 ноября 2021 года, платежного поручения №819268 от 23 ноября 2021 года, акта о приемке выполненных работ №12 от 16 декабря 2021 года, акта о приемке выполненных работ №11 от 23 декабря 2021 года, платежного поручения №37159 от 24 декабря 2021 года, платежного поручения №37158 от 24 декабря 2021 года), ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, и назначить ему с учетом положений ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде предупреждения»;

¹ <https://br.fas.gov.ru/to/altayskoe-respublikanskoe-ufas-rossii/2c68f488-df7a-4f10-bae0-f3cd63a869e8/>

² <https://br.fas.gov.ru/to/altayskoe-respublikanskoe-ufas-rossii/ba004443-8e54-49f8-a232-3bf4ab7e6df8/>



3. постановление заместителя руководителя — начальника отдела контроля закупок Ярославского УФАС России по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-844/2022 от 6 октября 2022 года³:

«...привлечь заведующую муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад №233» за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока и порядка оплаты поставленных товаров (выполненных работ) по контрактам (договорам) №13/08 от 13 августа 2021 года, №27/08 от 27 августа 2021 года, №27/08/01 от 27 августа 2021 года, №05/10 от 5 октября 2021 года, к административной ответственности в виде предупреждения».

4. постановление заместителя руководителя — начальника отдела контроля закупок Ярославского УФАС России по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-741/2022 от 29 августа 2022 года⁴:

«...привлечь начальника Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Некрасовского муниципального района за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока и порядка оплаты выполненных работ по муниципальному контракту № 0171300012721000075 от 4 октября 2021 года, к административной ответственности в виде предупреждения»;

5. постановление заместителя руководителя — начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России о привлечении к административной ответственности по делу № 012/04/7.29-693/2022 от 22 сентября 2022 года⁵:

«Признать <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ и назначить ей административное наказание в виде предупреждения»;

6. постановление заместителя руководителя — начальника отдела контроля закупок и антимоно-

³ <https://br.fas.gov.ru/to/yaroslavskoe-ufas-rossii/63123175-96f6-44a8-b4e8-ab9615edb5a3/?query=%D0%BA%20%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%B2%20%D0%B2%D0%B8%D0%B4%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F>

⁴ <https://br.fas.gov.ru/to/yaroslavskoe-ufas-rossii/166410a3-5765-4ed5-bbee-17ac445810de/?query=%E2%84%967449/22>

⁵ <https://br.fas.gov.ru/to/mariyskoe-ufas-rossii/64c6cef0-5dd2-4afa-986d-cc21da291027/>

польного контроля органов власти Марийского УФАС России о привлечение к административной ответственности по делу № 012/04/7.30-588/2022 от 17 августа 2022 года⁶:

«Признать должностное лицо — члена единой комиссии ГБУ Республики Марий Эл «Медведевская центральная районная больница» <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения»;

7. постановление заместителя руководителя Новосибирского УФАС России № 054/04/7.32.3-1296/2022 от 12 августа 2022 года о назначении административного наказания⁷:

«Назначить МАУК г. Новосибирска «ЦТИПС «Сибирь-Хоккайдо» административное наказание в виде предупреждения».

8. Замену предупреждениями нескольких нарушений сроков оплаты по договорам⁸:

«Однако оплату в регламентированные сроки МП ... не осуществляло. В соответствии с ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ нарушение заказчиком срока оплаты по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, влечет наложение административного штрафа..., учитывая тот факт, что административное правонарушение было совершено должностным лицом впервые (ст. 3.4 КоАП РФ), Самарское УФАС России применило к директору МП <...> меры административной ответственности в виде семи предупреждений».

и мн. др.

Следует отметить, что такой подход в виде замены штрафов предупреждениями до 1 июля 2022 года активно применялся и до 1 июля 2022 года некоторыми территориальными управлениями ФАС России при решении вопроса о привлечении к административной ответственности за нарушения в рамках Закона № 223-ФЗ:

– в частности, Кемеровское УФАС России неоднократно заменяло штрафы административными предупреждениями для заказчиков в рамках

⁶ <https://br.fas.gov.ru/to/mariyskoe-ufas-rossii/7bc68538-7a4f-4aad-8593-c03dd071bcd9/>

⁷ <https://br.fas.gov.ru/to/novosibirskoe-ufas-rossii/ee26d1dd-69c5-4e95-81a8-a65d65aa21e7/?query=%D0%BA%20%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%B2%20%D0%B2%D0%B8%D0%B4%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F>

⁸ <https://samara.fas.gov.ru/news/18446>

Закона № 223-ФЗ, которые являются некоммерческими организациями (в рамках старой редакции ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ)⁹.

Теперь этот подход применим ко всем заказчикам в рамках Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ независимо от того, являются ли они некоммерческими организациями или нет.

Также обращаем внимание читателей и сотрудников контрольных органов на то, что рассматриваемое нововведение в виде замены штрафа предупреждением не влечет освобождения заказчиков и их ответственных лиц от административной ответственности:

- речь идет исключительно о замене одного административного наказания (штрафа) на более мягкое (административное предупреждение). При этом заказчик или его ответственные лица все равно считаются совершившими административное правонарушение, которое было выявлено контрольным органом или органами прокуратуры.

Между тем, такая замена административного наказания делает практику привлечения к административной ответственности за нарушения в сфере закупок, более гибкой и соответствующей требованиям логики и здравого смысла:

- очевидно, что заказчик, допустивший нарушение закона впервые, должен наказываться менее строго, чем заказчик, который уже совершал правонарушения неоднократно.

⁹ Постановление заместителя руководителя Кемеровского УФАС России о выдаче предупреждения по делу № 042/04/7.32.3-691/2022 об административном правонарушении от 14 июня 2022 года (см.: <https://br.fas.gov.ru/to/kemerovskoe-ufas-rossii/25f521bc-75e5-48c5-bbad-d74c8309edb4/?query=%20042/04/7.32.3-691/2022>), о выдаче предупреждения по делу № 042/04/7.32.3-101/2022 об административном правонарушении от 9 марта 2022 года (см.: [https://br.fas.gov.ru/to/kemerovskoe-ufas-rossii/7aab798a-8d85-4051-b234-dd9ca503f26c/?query=%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D0%BA%D0%B8%20%D0%BE%20%D0%B2%D1%8B%D0%B4%D0%B0%D1%87%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D1%83%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%BC%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8](https://br.fas.gov.ru/to/kemerovskoe-ufas-rossii/27e4def3-fc4b-409a-a711-33c147fd2ee5/?query=%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D0%BA%D0%B8%20%D0%BE%20%D0%B2%D1%8B%D0%B4%D0%B0%D1%87%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D1%83%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%BC%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8)), о выдаче предупреждения по делу № 042/04/7.32.3-26/2021 об административном правонарушении от 29 января 2021 года (см.: <https://br.fas.gov.ru/to/kemerovskoe-ufas-rossii/7aab798a-8d85-4051-b234-dd9ca503f26c/?query=%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D0%BA%D0%B8%20%D0%BE%20%D0%B2%D1%8B%D0%B4%D0%B0%D1%87%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D1%83%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%BC%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8>).

Помимо обязательности замены штрафов административными предупреждениями за большинство впервые совершенных правонарушений, не причинивших ущерба заказчикам, контрольным органам и специалистам по закупкам следует также обратить внимание и на другие изменения в порядке привлечения к административной ответственности, направленные на ее смягчение.

**ИЗМЕНЕНИЕ № 2:
НАЗНАЧЕНИЕ ТОЛЬКО ОДНОГО
АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ
ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ В ХОДЕ КОНТРОЛЯ
НЕСКОЛЬКИХ НАРУШЕНИЙ**

В силу прямого указания ч. 5 ст. 4.4 КоАП РФ, действующей с 6 апреля 2022 года, если при контроле выявлены два и более административных правонарушений, **ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) КоАП РФ**, то совершившему их заказчику или работнику назначается **административное наказание как за совершение одного административного правонарушения**.

Например, контрольный орган по результатам проверки установил, что ответственным лицом заказчика в течение 2022 года не зарегистрировано в реестре контрактов в установленный срок 100 контрактов. В этом случае лицу, ответственному за размещение такой информации в реестре контрактов, должно быть назначено только одно административное наказание, если указанные нарушения выявлены в рамках одной проверки.

То есть контрактного управляющего оштрафуют на основании ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ на сумму 20 тыс. руб., если у него уже были выявленные административные правонарушения, но однократно — без умножения этой величины на число нарушений.

Когда в рамках проверки административные правонарушения выявлены по двум и более статьям (частям статьи) КоАП РФ, то наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей более строгое наказание (ч. 2-4, 6 ст. 4.4 КоАП РФ).

Например, в ходе проверки было установлено, что контрактный управляющий совершил два следующих административных правонарушения:

- **1-е нарушение:** не разместил своевременно в реестре контрактов информацию о заключенном контракте (за данное нарушение ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ предусмотрен штраф в размере 20 тыс. руб.);
- **2-е нарушение:** подготовленный и размещенный контрактным управляющим протокол подведения итогов определения поставщика (подряд-

чика, исполнителя) не содержит всех обязательных сведений, предусмотренных законом (это нарушение влечет наложение штрафа по ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ в размере 10 тыс. руб.).

В этом случае размеры штрафов за эти два совершенных контрактным управляющим административных правонарушения, которые предусмотрены разными статьями КоАП РФ, не суммируются, а назначается наибольший штраф, предусмотренный КоАП РФ — 20 тыс. руб. (только по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, как предусматривающей наиболее строгое наказание).

**ИЗМЕНЕНИЕ № 3:
НЕ ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ЗА НАРУШЕНИЯ,
КОТОРЫЕ СОВЕРШИЛ ТОЛЬКО РАБОТНИК**

С 6 апреля 2022 года ст. 2.1 КоАП РФ дополнена ч. 4, которой установлены особенности привлечения юридического и виновного физического лица к ответственности за совершение одного и того же административного правонарушения.

Согласно нововведению заказчик, как юридическое лицо, не привлекается к ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности. При этом таким юридическим лицом должны быть приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых установлена ответственность.

С практической точки зрения это означает, что за большинство нарушений в сфере закупок юридические лица не могут быть привлечены к ответственности, если у них в штате имеются работники, ответственные за планирование и осуществление закупок.

Например, в ходе прокурорской проверки выявлено, что заказчик в рамках Закона № 223-ФЗ не разместил информацию о закупке в единой информационной системе в сфере закупок (например, не разместил ежемесячный отчет о количестве и стоимости заключенных договоров).

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ как для ответственного физического лица (штраф в размере от 30 тыс. до 50 тыс. руб.), так и для юридического лица (штраф в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб.).

В приведенном примере заказчик — юридическое лицо, не может быть привлечен к административной ответственности по новым правилам, если докажет, что им были приняты все меры для соблюдения требований законодательства о закуп-

ках (назначены ответственные лица за размещение информации в ЕИС, проведено их обучение).

Аналогичным образом обстоит дело и с административной ответственностью за нарушения законодательства РФ о контрактной системе:

- заказчика — юридическое лицо, в большинстве случаев теперь фактически невозможно привлечь к административной ответственности, если за данное правонарушение несут административную ответственность его должностные лица или ответственные работники¹⁰.

**ИЗМЕНЕНИЕ № 4:
СКИДКА В 50% ОТ РАЗМЕРА
ШТРАФА ПРИ БЫСТРОЙ УПЛАТЕ**

С 25 июля 2022 года у большинства лиц, привлекаемых к административной ответственности за нарушения в сфере закупок, появилась возможность оплатить штраф со скидкой в 50%, если сделать это не позднее 20-ти дней со дня вынесения постановления о назначении административного наказания (ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ).

Данная норма не распространяется на некоторые правонарушения в сфере закупок, а именно — предусмотренные ч. 7 ст. 19.5, ч. 7.2 ст. 19.5, ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

В завершение обзора авторы обращают внимание читателей, что указанные нововведения улучшают положение лица, привлекаемого к ответственности, и имеют обратную силу, то есть распространяются на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления в силу Законов № 70-ФЗ и № 290-ФЗ, и подлежат применению с учетом ч. 2 ст. 1.7 КоАП РФ на каждом из этапов по делу об административном правонарушении (рассмотрение, пересмотр, исполнение). При этом в целях обеспечения защиты своих прав и законных интересов при возможном привлечении к административной ответственности всем специалистам, на которых возложены функции организации и осуществления закупок, целесообразно ознакомиться с данными изменениями. ■

¹⁰ Исключения, предусмотренные ч. 5 ст. 2.1 КоАП РФ, когда к административной ответственности привлекается не физическое лицо, а именно юридическое лицо, не распространяются на большинство составов административных правонарушений в сфере закупок, так как они сейчас не привязаны законодателем к вырубке юридических лиц. Что касается привязки штрафа к размеру начальной (максимальной) цены гражданско-правового договора, то по большинству существующих составов административных правонарушений в сфере закупок такой штраф предусмотрен действующей редакцией КоАП РФ только для физических (должностных) лиц, но не для организаций.