

РАСЧЕТ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА НА ВЫПОЛНЕНИЕ ПОДРЯДНЫХ РАБОТ



ПИСКАРЕВ
Александр Игоревич,

главный специалист
Департамента строительства г. Москвы

В настоящее время большинство самых крупных контрактов в РФ заключается через систему государственного заказа, а государство выступает в роли крупнейшего заказчика и приобретателя работ и услуг. Строительная отрасль является одной из самых материалоёмких и очень затратных, что нашло отражение в официальной статистике. В числе крупнейших госзаказчиков России находится Департамент строительства г. Москвы, который за два прошедших года (2012–2013 гг.) заключил государственные контракты на сумму 262 794,3 миллиона рублей.

Одним из основных факторов, определяющих эффективность государственного заказа, является ценообразование. На основании имеющегося опыта сформулирована гипотеза о том, что при квалифицированном формировании начальной (максимальной) цены контракта (далее НМЦК), принимая во внимание профессионализм участника, снижение на торгах не может быть более 15%.

С 1 января 2014 года государственные закупки регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее № 44-ФЗ). Ст. 22 настоящего нормативного акта определяется ряд методов формирования НМЦК заказчиком. В соответствии с ч. 20 ст. 22 был утвержден приказ Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», в изложении которого проектно-сметный метод, применяемый при строительстве, не регламентирует процедуру обоснования НМЦК на подрядные работы и выполнение функций технического заказчика.

На основании ч. 20.1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ субъект РФ может установить

методические рекомендации в дополнение к Федеральному приказу № 567. Ценообразование в столице регламентируется действующим Постановлением правительства Москвы от 27.02.2012 № 68-ПП «Об утверждении порядка формирования начальной (максимальной) цены государственных контрактов и гражданско-правовых договоров при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджета города Москвы» (далее по тексту № 68-ПП). В настоящее время происходит корректировка № 68-ПП, не затрагивающая гл. 3 «Определение НМЦК на строительные работы, реконструкцию, капитальный ремонт объектов».

Реализация объекта строительного заказа г. Москвы начинается с включения его в адресную инвестиционную программу. Лимиты финансирования проекта по годам утверждаются постановлением правительства Москвы.

Орган исполнительной власти размещает государственный заказ на выполнение функций технического заказчика на проектно-изыскательские работы, результатом которого является разработка проектной документации и получение заключения государственной экспертизы, подтверждающего соответствие документации существующим нормам и требованиям, в том числе в части сметного ценообразования. Следующим этапом реализации государственного заказа является определение генподрядной организации и технического заказчика на период строительства.

1. Определение НМЦК при размещении заказа на выполнение подрядных работ определяется на основании сводного сметного расчета (далее по тексту ССР) и объектной сметы в утвержденном уровне цен, получивших положительное заключение экспертизы.

Рассмотрим на примере строительства объекта социальной инфраструктуры отрасли «Здравоохранение».

1.1. Строительно-монтажные работы исчисляются путем суммирования итогов гл. 1–8 по колонкам «Строительные работы» и «Монтажные работы» (рис. 1).

$$\text{СМР} = 269\,069\,610 + 21\,504\,160 = 290\,573\,770 \text{ руб.}$$

1.2. Прочие работы и затраты, производимые подрядчиком, исчисляются по итогу гл. 1–8 колонки «Прочие затраты» и включают: содержание свалки, пуско-наладочные работы, транспорт грунта и мусора. Из данной статьи расходов исключаются мероприятия, проводимые техническим заказчиком, в рассматриваемом примере это «вынос

Рис. 1.

Сводный сметный расчет в ценах на момент утверждения, итог глав 1–8

Составлен в ценах июля 2013 года (ТСН-2001)		Наименование частей, глав, объектов, работ и затрат	Сметная стоимость, тыс. руб.				
№ п/п	№ смет		Строительных работ	Монтажных работ	Оборудование, приспособлений и производственного инвентаря	Прочих затрат	Общая сметная стоимость, тыс. руб.
Глава 8. Временные разбираемые здания и сооружения							
31	ТСН-2001, 10 табл 1 п.1.3	Временные здания и сооружения 2,5% от строительно-монтажных работ по главам 1-7	6 551,78	524,49	0	0	7 076,28
32	Смета № 27	Временное уширение проезжей части	446,44	0	0	28,64	475,07
ИТОГО ПО ГЛАВЕ 8			6 998,22	524,49	0,00	28,64	7 551,35
ИТОГО ПО ГЛАВАМ 1-8			269 069,61	21 504,16	37 707,98	17 445,82	345 727,57

Рис. 2.

ССР в ценах на момент утверждения, итог глав 1–8. Затраты технического заказчика по колонке «Прочие затраты»

Составлен в ценах июля 2013 года (ТСН-2001)		Наименование частей, глав, объектов, работ и затрат	Сметная стоимость, тыс. руб.				
№ п/п	№ смет		Строительных работ	Монтажных работ	Оборудование, приспособлений и производственного инвентаря	Прочих затрат	Общая сметная стоимость, тыс. руб.
Глава 1. Подготовка территории строительства							
1	Расчет № 1	Вынос трассы в натуру	0	0	0	265,28	265,28
Глава 6. Наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации, теплоснабжения и газоснабжения							
22	Распоряж. №32-Р от 28.07.2010г	Стоимость работ и затрат на горноспасательное обслуживание объектов стр-ва (22790руб.*3мес.)	0	0	0	68,37	68,37
Глава 8. Временные разбираемые здания и сооружения							
31	ТСН-2001, 10 табл 1 п.1.3	Временные здания и сооружения 2,5% от строительно-монтажных работ по главам 1-7	6 551,78	524,49	0	0	7 076,28
32	Смета № 27	Временное уширение проезжей части	446,44	0	0	28,64	475,07
ИТОГО ПО ГЛАВЕ 8			6 998,22	524,49	0,00	28,64	7 551,35
ИТОГО ПО ГЛАВАМ 1-8			269 069,61	21 504,16	37 707,98	17 445,82	345 727,57

трассы в натуру» = 265,28 тыс. руб и стоимость на «горноспасательное обслуживание объектов» = 68,37 тыс. руб. (рис. 2).

$$\text{Прочие} = 17\,445\,820 - 265\,280 - 68\,370 = 17\,112\,170 \text{ тыс. руб.}$$

1.3. Инженерное оборудование определяется разницей между итогом гл. 1–8 ССР колонки «оборудование» и стоимостью технологического оборудования (немонтируемого), учтенного в гл. 2 ССР, сформированной на основании объектной сметы, для которого госзаказчиком проводится отдельная тендерная процедура (рис. 3).

$$\text{Инженерное оборудование} = 37\,707\,980 - 16\,212\,510 = 21\,495\,470 \text{ руб.}$$

1.4. Охрана объекта рассчитывается на основании протокола заседания Межведомственного

совета по ценовой политике в строительстве при правительстве Москвы от 26.02.2009 № МВС–2–09, который рекомендует предельную стоимость услуг ЧОП (1 пост без оружия = 108 525,69 руб./мес. без НДС). Нормативный срок строительства и количество постов определяем по проекту организации строительства (ПОС) = 11,3 мес.

$$\text{Охрана} = 1 \text{ пост} \times 108\,525,69 \text{ руб.} \times 11,3 \text{ мес.} = 1\,226\,340 \text{ руб.}$$

Также государственный заказчик вправе устанавливать директивный срок начала и окончания строительства.

1.5. В НМЦК при размещении заказа по выбору подрядной организации включаются затраты на оплату услуг ГУП «Мосводосток», в данном примере вышеуказанные затраты нашли отражение в гл. 9 ССР, колонка «Прочие затраты» (рис. 4).

Рис. 3.

ССР глав 1–8. Объектный сметный расчет

Составлен в ценах июля 2013 года (ТСН-2001)		Наименование частей, глав, объектов, работ и затрат	Сметная стоимость, тыс. руб.				
№ п/п	№ смет		Строительных работ	Монтажных работ	Оборудование, приспособлений и производственного инвентаря	Прочих затрат	Общая сметная стоимость, тыс. руб.
Глава 8. Временные разбираемые здания и сооружения							
31	ТСН-2001, 10 табл 1 п.1.3	Временные здания и сооружения 2,5% от строительно-монтажных работ по главам 1-7	6 551,78	524,49	0	0	7 076,28
32	Смета № 27	Временное уширение проезжей части	446,44	0	0	28,64	475,07
ИТОГО ПО ГЛАВЕ 8			6 998,22	524,49	0,00	28,64	7 551,35
ИТОГО ПО ГЛАВАМ 1-8			269 069,61	21 504,16	37 707,98	17 445,82	345 727,57

СОСТАВЛЕНА В ЦЕНАХ ИЮЛЯ 2013 ГОДА		Наименование работ и затрат	Сметная стоимость, тыс. руб.				
№№	№ смет и расчетов		Строительных работ	Монтажных работ	Оборудование, мебели, инвентаря	Прочих затрат	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Лок. смета № 1.1	Общестроительные работы ниже отм. 0.000	32 589,11			2 775,77	35 364,88
2	Лок. смета № 1.2	Общестроительные работы выше отм. 0.000	58 220,49				58 220,49
3	Лок. смета № 1.3	Отопление здания	4 114,77	8,01	267,00		4 389,78
4	Лок. смета № 1.4	Вентиляция и кондиционирование воздуха	7 737,01	469,77	9 544,99	351,14	18 102,92
5	Лок. смета № 1.5	Водоснабжение здания	1 988,29	39,53	683,08		2 710,91
6	Лок. смета № 1.6	Канализация	1 137,35	78,71	802,12		2 018,18
7	Лок. смета № 1.7	Электроснабжение здания	293,99	9 345,67	1 281,93	387,99	11 309,57
8	Лок. смета № 1.8	Сети связи здания		1 583,75	785,55	329,62	2 698,91
9	Лок. смета № 1.9	Технологическое оборудование		115,65	16 212,51		16 328,17
10	Лок. смета № 1.10	Лифты	48,48	60,83	349,51	81,10	539,92

Рис. 4.

Сводный сметный расчет в ценах на момент утверждения, ГУП «Мосводосток»

№ п/п	№ смет	Наименование частей, глав, объектов, работ и затрат	Сметная стоимость, тыс. руб.				
			Строительных работ	Монтажных работ	Оборудование, приспособлений и производственных инструментов	Прочих затрат	Общая сметная стоимость, тыс. руб.
36	Распоряжение № 78-Р от 28.12.2011г.	Услуги ГУП «МОСВОДОСТОК» (9,37руб без НДС) 107,6*1,9397Г*11,3мес =2358,44	0	0	0	22,10	22,10
ИТОГО ПО ГЛАВЕ 9			0,00	0,00	0,00	5 742,90	5 742,90
ИТОГО ПО ГЛАВАМ 1- 9			269 069,61	21 504,16	37 707,98	23 188,72	351 470,47

Затраты ГУП «Мосводосток» = 22 100 руб.

После определения стоимости всех работ ген-подрядной организацией в утвержденном уровне цен по ССР данные консолидируются в таблице с начислением НДС 18% (табл. 1).

Таблица № 1

Наименование работ и затрат	Сметная стоимость строительства в текущем уровне цен июль 2013 г. по утверждению
1	2
Строительно-монтажные работы	290 573 770
Прочие работы и затраты, производимые подрядчиком	17 112 170
Оборудование (инженерное)	21 495 470
Охрана объекта	1 226 340
Затраты ГУП «Мосводосток»	22 100
Итого	330 429 850
НДС 18%	59 477 373
Всего	389 907 223

Начальная (максимальная) цена контракта рассматриваемого примера формировалась в августе 2013 года, тогда как утвержденные сме-

ты сформированы в уровне цен июля-2013. Для ликвидации временного и денежного разрыва используются обобщенные индексы стоимости строительства, публикуемые Департаментом экономической политики г. Москвы (далее по тексту ДЭПР) (табл. № 2).

Таблица № 2

Месяц	Дата и номер протокола	Индексы изменения
1	2	3
Январь	от 01.02.2013 № 5-Р	1,0031
Февраль	от 11.03.2013 № 9-Р	1,0006
Март	от 03.04.2013 №13-Р	1,01
Апрель	от 06.05.2013 №15-Р	1,00002
Май	от 06.06.2013 №19-Р	1,000023
Июнь	от 28.06.2013 №25-Р	1,0089
Июль	от 01.08.2013 №27-Р	1,0017
Август	от 27.08.2013 №34-Р	1,0004

Для приведения стоимости строительства из цен июля 2013 года к уровню цен на момент формирования НМЦК к августу 2013 года применяется $K_{\text{обобщ.}} = 1,0004$. В случае, если разница во времени между утверждением и датой согласования протокола более одного месяца, то коэффициент определяется произведением индексов изменения всех промежуточных месяцев. В расчете все статьи затрат, кроме охраны, умножаются на полученное значение (табл. № 3).

Таблица № 3

Наименование работ и затрат	Сметная стоимость строительства в текущем уровне цен на июль 2013 г. по утверждению	Сметная стоимость строительства в текущем уровне цен, пересчитанная на момент формирования начальной цены на август 2013 г. с $K_{\text{обобщ.}} = 1,0004$
1	2	3
Строительно-монтажные работы	290 573 770	290 690 000
Прочие работы и затраты, производимые подрядчиком	17 112 170	17 119 015
Оборудование (инженерное)	21 495 470	21 504 068
Охрана объекта	1 226 340	1 226 340
Затраты ГУП «Мосводосток»	22 100	22 109
Итого	330 429 850	330 561 532
НДС 18%	59 477 373	59 501 076
Всего:	389 907 223	390 062 608

После определения сметной стоимости строительства в текущем уровне цен проводится процедура расчета НМЦК на период строительства, осуществляемая с применением прогнозных коэффициентов инфляции, утвержденных Распоряжением ДЭПР, в нашем примере от 05.03.2013 № 8-Р,

отрасль «Здравоохранение и спорт» с учетом сроков начала и конца строительства: ноябрь 2013 — сентябрь 2014 г. (11,3 месяца по ПОС).

Рассмотрим таблицу № 4, отражающую прогноз инфляции на 2013 год.

Таблица № 4.

N п/п	Наименование месяца формирования стартового уровня договорной цены	Прогнозные коэффициенты инфляции на 2013 год											
		январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
25	январь	1	1,002	1,016	1,019	1,021	1,035	1,037	1,039	1,053	1,056	1,058	1,072
26	февраль	-	1	1,014	1,016	1,018	1,033	1,035	1,037	1,051	1,053	1,056	1,07
27	март	-	-	1	1,002	1,004	1,018	1,02	1,023	1,037	1,039	1,041	1,055
28	апрель	-	-	-	1	1,002	1,016	1,018	1,02	1,034	1,037	1,039	1,053
29	май	-	-	-	-	1	1,014	1,016	1,018	1,032	1,034	1,037	1,05
30	июнь	-	-	-	-	-	1	1,002	1,004	1,018	1,02	1,022	1,036
31	июль	-	-	-	-	-	-	1	1,002	1,016	1,018	1,02	1,034
32	август	-	-	-	-	-	-	-	1	1,014	1,016	1,018	1,032
33	сентябрь	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1,002	1,004	1,018
34	октябрь	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1,002	1,016
35	ноябрь	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1,013
36	декабрь	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1

Таблица № 5

N п/п	Наименование месяца формирования стартового уровня договорной цены	Прогнозные коэффициенты инфляции на 2014 год											
		январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	2013 год												
25	январь	1,074	1,078	1,086	1,088	1,09	1,1	1,102	1,104	1,114	1,116	1,118	1,128
26	февраль	1,072	1,075	1,084	1,086	1,088	1,098	1,1	1,102	1,112	1,114	1,116	1,125
27	март	1,057	1,06	1,069	1,071	1,073	1,082	1,085	1,087	1,096	1,098	1,1	1,11
28	апрель	1,055	1,058	1,066	1,069	1,071	1,08	1,082	1,084	1,094	1,096	1,098	1,107
29	май	1,053	1,056	1,064	1,066	1,068	1,078	1,08	1,082	1,091	1,094	1,096	1,105
30	июнь	1,038	1,041	1,05	1,052	1,054	1,063	1,065	1,067	1,077	1,079	1,081	1,09
31	июль	1,036	1,039	1,047	1,049	1,051	1,061	1,063	1,065	1,074	1,076	1,078	1,088
32	август	1,034	1,037	1,045	1,047	1,049	1,058	1,061	1,063	1,072	1,074	1,076	1,085
33	сентябрь	1,02	1,023	1,031	1,033	1,035	1,044	1,046	1,048	1,057	1,059	1,062	1,071
34	октябрь	1,018	1,021	1,029	1,031	1,033	1,042	1,044	1,046	1,055	1,057	1,059	1,068
35	ноябрь	1,015	1,018	1,027	1,029	1,031	1,04	1,042	1,044	1,053	1,055	1,057	1,066
36	декабрь	1,002	1,005	1,013	1,015	1,017	1,026	1,028	1,03	1,039	1,041	1,043	1,052

Месяцы формирования НМЦК размещены по вертикали, во 2-й колонке, в нашем примере — это август 2013 года. Календарь ведения работ обозначен по горизонтали. Коэффициент инфляции находится на пересечении строки 32, месяц формирования НМЦК, и колонки 13, начало строительства — ноябрь. $K_{инф.1}=1,018$. Далее берется последний месяц ведения работ в 2013 году. Инфляция определяется аналогичным методом, пересечение строки августа и колонки декабря. $K_{инф.2}=1,039$. Для получения значения на период строительства в 2013 году сумма показателей, начало и конец временного интервала, делится на 2.

$$K_{инф. 2013 г. по строке август 2013 г.} = (1,018+1,032) / 2 = 1,025$$

Рассмотрим таблицу № 5, прогноз инфляции на 2014 год. Первое значение берется из окончания периода строительства в 2013 году $K_{инф.1}=1,032$, так как начисление инфляции происходит нарастающим итогом. Вторая часть расчета происходит таким же способом, как и за начальный период, только по вертикали берется показатель декабря, так как значения инфляции доведены до этого месяца в 2013 году. Период строительства в 2014 году с января по сентябрь, а следовательно, на пересечении столбцов 3 и 11 со строкой 36 получаем требуемые коэффициенты, $K_{инф.2}=1,002$ и $K_{инф.3}=1,039$, сумма которых делится на два.

$$K_{инф. 2014 г. по строке август 2013 г.} = 1,032 \times (1,002+1,039) / 2 = 1,053$$

Финансирование объекта в течение всего периода строительства осуществляется в соответствии с выделенными лимитами адресной инвестиционной программы г. Москвы по годам.

Лимит финансирования на 2013 г. — 50 млн руб. Значение лимита делится на результат произведения цены строительства в текущем уровне цен и $K_{инф.2013 г.} = 1,025$ умножается на 100%. Полученный результат говорит о максимальном размере финансирования в 2013 году в процентном соотношении от НМЦК.

$$\text{Лимит на 2013 г.} = 50\,000\,000 / (390\,062\,608 \times 1,025) \times 100\% = 12,5\%$$

Лимит финансирования на 2014 г. составляет 150 млн руб., его значение рассчитывается идентичным образом.

$$\text{Лимит на 2013 г.} = 150\,000\,000 / (390\,062\,608 \times 1,053) \times 100\% = 36,5\%$$

Лимит финансирования на 2015 г.

$$\text{Остаток средств} = 51\%$$

Полученные коэффициенты инфляции вносятся в таблицу с учетом лимитов финансирования по четырем статьям затрат. Охрана распределяется по годам только с учетом ограничения финансирования в процентном соотношении. На 2015 год коэффициент инфляции вычисляется аналогично, как на конец строительства (Таблица № 6).

Таким образом, начальная (максимальная) цена на выполнение подрядных работ по объекту социальной инфраструктуры (здравоохранение) на период строительства составила 409 299 078 рублей.

Таблица № 6.

Наименование работ и затрат	Сметная стоимость строительства в текущем уровне цен, пересчитанная на момент формирования начальной цены августа 2013 г. с $K_{обобщ.} = 1,0004$	Стоимость строительства с учетом прогнозного коэффициента инфляции на период строительства ноябрь—декабрь 2013 г. $K=1,025$ 12,5%	Стоимость строительства с учетом прогнозного коэффициента инфляции на 2014 г. $K=1,053$ 36,5%	Стоимость строительства с учетом прогнозного коэффициента инфляции на 2015 г. $K=1,053$ 51%	7		6		5		4		3		2		1		
					305 079 155	17 966 407	22 568 520	1 226 340	23 203	346 863 625	62 435 453	409 299 078	156 109 251	9 193 425	11 548 330	*51%	625 433	*1,053*51%	11 873
Строительно-монтажные работы	*1,004	*1,025*12,5%	*1,053*36,5%	*1,053*51%	290 690 000	37 244 656	111 725 248	156 109 251	305 079 155	290 573 770	17 112 170	21 495 470	1 226 340	22 100	330 429 850	59 477 373	389 907 223		
Прочие работы и затраты, производимые подрядчиком	*1,004	*1,025*12,5%	*1,053*36,5%	*1,053*51%	17 119 015	2 193 374	6 579 608	9 193 425	17 966 407	17 112 170	17 112 170	21 495 470	1 226 340	22 100	330 429 850	59 477 373	389 907 223		
Оборудование (инженерное)	*1,004	*1,025*12,5%	*1,053*36,5%	*1,053*51%	21 504 068	2 755 209	8 264 981	11 548 330	22 568 520	21 495 470	21 495 470	21 495 470	1 226 340	22 100	330 429 850	59 477 373	389 907 223		
Охрана объекта	1 226 340	*12,5%	*36,5%	*51%	1 226 340	153 293	447 614	625 433	1 226 340	1 226 340	1 226 340	1 226 340	1 226 340	22 100	330 429 850	59 477 373	389 907 223		
Затраты ГУП «Мосводосток»	*1,004	*1,025*12,5%	*1,053*36,5%	*1,053*51%	22 109	2 833	8 497	11 873	23 203	22 100	22 100	22 100	22 100	22 100	330 429 850	59 477 373	389 907 223		
Итого	330 561 532	42 349 365	127 025 948	177 488 312	330 561 532	42 349 365	127 025 948	177 488 312	346 863 625	330 561 532	42 349 365	127 025 948	177 488 312	346 863 625	330 561 532	42 349 365	127 025 948	177 488 312	346 863 625
НДС 18%	59 501 076	7 622 886	22 864 671	31 947 896	59 501 076	7 622 886	22 864 671	31 947 896	62 435 453	59 501 076	7 622 886	22 864 671	31 947 896	62 435 453	59 501 076	7 622 886	22 864 671	31 947 896	62 435 453
Всего:	390 062 608	49 972 251	149 890 619	209 436 208	390 062 608	49 972 251	149 890 619	209 436 208	409 299 078	390 062 608	49 972 251	149 890 619	209 436 208	409 299 078	390 062 608	49 972 251	149 890 619	209 436 208	409 299 078