

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

## В ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

С июля 2016 года вступили в силу новые редакции законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ. Изменения законодательства в области закупок коснулись применения документов национальной системы стандартизации при описании объекта закупки. Наши вопросы по поводу нововведений мы адресовали заместителю руководителя Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Алексею Владимировичу Кулешову.

### — Почему задачи стандартизации стали актуальны именно сейчас?

— Давайте начнем с того, что такое стандартизация. Стандартизация — это деятельность, направленная на достижение упорядоченности в отношении того или иного объекта, например, в отношении к техническим характеристикам продукции либо услуг. Соответствие стандартам, с моей точки зрения, дает гарантию требуемого качества.

Если закупаемая продукция является объектом технического регулирования, она должна пройти сертификацию по техническим регламентам. Прежде всего, продукция должна быть безопасна для потребителя. Небезопасная продукция на российском рынке вне закона. Оговоримся, что безопас-

ность и качество — категории разного уровня. Наш любимый пример — сливочное масло. По регламенту безопасности молочной продукции жирность масла должна составлять не менее 50 процентов. Если жирность больше 50 процентов, продукт безопасен. Но не факт, что 50-процентное масло будет соответствовать всем ожиданиям потребителя. По национальному стандарту минимальное содержание жира должно быть 72,5 процента. Этот продукт уже и качественный, и вкусный.

Стандарт, по своей природе, консенсусный документ, который разрабатывается в рамках деятельности технических комитетов и предложен для утверждения в Росстандарте. Это документ, учитывающий интересы всех заинтересованных сторон — представителей бизнеса, потребитель-

ских сообществ, государственных органов и т.д. Соответствие национальному стандарту гарантирует соответствие продукции либо услуг качественным характеристикам, которые соотносятся с сегодняшним уровнем социально-экономического развития.

Использование национальных стандартов гарантирует, что закупки будут обеспечивать поставку качественной продукции для государственных нужд. Конечно, качественные характеристики продукции могут быть лучше. Но национальный стандарт гарантирует, что продукт или услуга будут соответствовать сегодняшнему техническому развитию нашей экономики, отдельных предприятий или отраслей в целом. Это особенно важно в работе социальных учреждений — больниц, детских садов, школ и т.д., для социально незащищенных слоев населения.

Когда формулировались предложения по внесению изменений в 44 и 223 законы, речь шла в первую очередь о повышении эффективности закупочной деятельности. Применение национальных стандартов обеспечивает эффективное расходование государственных средств. Цель нововведений — добиться, чтобы госорганы закупали продукцию с гарантированным качеством. Еще раз отмечу: продукция или услуги не обязательно должны соответствовать стандарту с точки зрения верхней планки качества. Можно поставлять продукцию и с улучшенными характеристиками, однако минимальные требования должны быть соблюдены в любом случае.

#### — Каковы ожидаемые последствия этих изменений для специалистов по закупкам?

— Идеология внедрения национальных стандартов — создание общего языка общения для всех сторон. Стандарт предоставляет всем игрокам рынка возможность использовать общий механизм для того, чтобы отслеживать качество. Благодаря стандарту мы понимаем параметры покупаемой продукции.

Применение стандартов обязательно, если они используются в ссылках нормативно-правовых актов. Органы государственного управления могут в своих документах обозначить те или иные требования к продуктам, к процессам через стандарт. При исполнении такого нормативно-правового акта используемый стандарт становится обязательным.

Второй случай обязательного применения стандартов уже ближе к закупочной деятельности. 26 статья закона о стандартизации говорит о том, что национальный стандарт является обязательным для организации, если она заявила о том, что использует тот или иной стандарт в своей деятельности либо по производству продукции, либо по осуществлению тех или иных услуг. Как только на упаковке какой-либо продукции появляется ГОСТ или «изготовлено по ГОСТу», следование стандартам для заявившей это организации становится обязательным. Можно не заявлять о следовании стандартам, но если заявил, то должен обеспечивать исполнение на том уровне, который заложен в стандарте. Это качество

должно быть не ниже определенного уровня. Повторю, ГОСТ — это гарантия качества, соответствующего сегодняшнему уровню нашего экономического развития.

#### — Для закупочной деятельности в новых редакциях законов 44 и 223 прописано, что надо использовать национальные стандарты или обосновать невозможность использования национальных стандартов. О чем идет речь?

— Исключение из нормы о необходимости применения национальных стандартов отсылает к случаям уникальной, новой, высокотехнологичной продукции, которую невозможно описать через стандарты. Как, например, в случае уникального медицинского оборудования, которое не производится в России. Или речь идет о ноу-хау, производство которого только появилось и, опять же, стандартов еще нет. Риски по эффективности использования средств у организаций и органов власти, которые покупают такую продукцию, лежат в полной мере на этих организациях.

В какой-то мере стандарты позволяют обезопасить органы государственной власти от неэффективного использования средств.

#### — Не кажется ли вам, что необходимость следовать национальным стандартам усложняет и без того объемную документацию?

— На мой взгляд, отсылка к национальным стандартам как раз существенно сокращает затраты на подготовку технического задания в том, что касается описания объекта закупки. Отсылка к национальным стандартам позволяет поставщику и приобретателю продукции говорить на одном техническом языке, без необходимости включать в техническое задание громоздкое описание необходимой продукции и всех ее нюансов. На мой взгляд, рано или поздно удобство от использования стандартов почувствуют все.

#### — Какой срок вы даете?

— Вопрос философский. Когда заказчику будет понятно, как использовать стандарты и что стандарты не дополнительное обременение, а, наоборот, определенное удобство.

Мы будем всячески стараться приблизить этот момент. Будем разъяснять, где можно получить документы по стандартам качества и как их получить, будем продвигать использование стандартов. Использование стандартов — это понятно, прозрачно и удобно как для участников процесса, так и для проверяющих. Например, для ФАС как проверяющего органа намного проще обращаться



ся к национальным стандартам вместо того, чтобы углубляться в нюансы описания закупки, выясняя, есть ли нарушение закона о конкуренции или нет.

Мы готовим методические рекомендации, как использовать стандарты в закупочной деятельности.

#### — Как будет осуществляться доступ к официальным документам в области стандартизации? Будет ли предусмотрена соответствующая оплата для государственных и муниципальных заказчиков? Это дополнительные расходы. Насколько, на ваш взгляд, это правильно? Ведь, в конечном счете, у всех одни и те же цели — максимально качественно осуществить закупки.

— У всех заинтересованных сторон есть и должен быть доступ к документам национальной стандартизации. Национальный стандарт — документ в открытом доступе. Для госорганов, судов, госкорпораций предусмотрено получение этих документов бесплатно. Для них нововведение не будет дополнительным обременением. Единственное, должен призвать всех заказчиков: в закупках, которые растянуты во времени, постоянно запрашивайте и проверяйте действующие стандарты. Уже функционирует перманентно



пополняемый фонд стандартов: документы актуализируются постоянно, подгоняются к текущим экономическим и техническим реалиям.

Для остальных участников рынка документы всегда будут доступны для ознакомления. С ними можно ознакомиться на сайте Росстандарта, через библиотеки и т.д. В любом случае, это документы общего доступа. Для использования в производственных целях стандарты предоставляются за плату. Приказ от 29.05.2016 г. № 805 регламентирует эту плату. Она необременительна для бизнеса. Стандарт — продукт интеллектуальной собственности деятельности технических комитетов. Он является национальным нормативным техническим документом. Как за продукт интеллектуальной деятельности за него необходимо платить. В этом наша система работает так же, как и в других странах.

Есть случаи и бесплатного доступа к документам. Например, если на национальные стандарты есть ссылки в нормативно-правовых актах. (Нормативно-правовые акты, понятно, не могут содержать никаких ограничений по доступу). Это также документы, которые выпущены под технические регламенты о безопасности тех или иных видов продукции. В этих случаях стандарты находятся в открытом бесплатном доступе.

— Какова роль бизнес-структур в разработке стандартов?

— Мы стремимся к тому, чтобы большая часть стандартов разрабатывалась заинтересованными

ми лицами, теми, кто работает в этой области. И разработки должны идти от бизнеса, а не от государственных структур. Программы пишутся для бизнеса, для общества: нормативно-технические требования отражают сегодняшнюю ситуацию развития научно-технического прогресса и экономического развития. В год у нас разрабатывается порядка 2000 стандартов, и всё более значимая часть из них разрабатывается за счет средств организаций различных отраслей экономики.

— Есть ли интерес бизнес-структур к этой работе?

— Росстандарт проводит работу по стимулированию таких работ, например, через механизм субсидирования по результатам разработки стандартов и компенсации части затрат, понесенных этими организациями. Необходимо инициировать разработку стандартов заинтересованными лицами, а не за счет административных мер. После разработки стандартов организация в соответствии с утвержденными правилами подает заявку на компенсацию части затрат при разработке стандартов. Эти затраты компенсируются. Интерес организации к разработке стандартов повышается.

Рассчитываем, что бизнес будет участвовать в разработке стандартов все больше и больше. Сегодня мы используем механизмы субсидирования, а завтра бизнес поймет те экономические преимуще-

ства, которые будет иметь внедрение стандартов для отраслей. Конкретные примеры демонстрируют экономическую эффективность.

— После того как деятельность по разработке стандартов была субсидирована, интеллектуальная собственность переходит в собственность Росстандарта или она остается интеллектуальной собственностью организации? И в каком порядке осуществляется плата за пользование этими стандартами впоследствии?

— В собственности Росстандарта нет никаких стандартов. Это общественная собственность, документ всеобщего применения. Документ нормативно-технического применения находится в открытом доступе с определенными ограничениями.

Что касается интеллектуальной собственности, организации могут выпускать свои документы по стандартизации: технические условия, стандарты организации. Сегодня очень хотелось бы прийти к тому, чтобы технические условия были не инструментом обхода каких-либо стандартов или иных требований. Прежде всего, технические условия и стандарты организации должны гарантировать качественные характеристики уровнем выше, чем национальный стандарт. Законом о стандартизации предусмотрена возможность экспертизы таких документов, то есть стандартов организации, на предмет их соответствия национальным стандартам. Вот эти документы являются продуктом интеллектуальной деятельности разработчиков: они могут подтвердить, что этот стандарт лучше, чем национальный.

— Кто может проводить экспертизу?

— Технический комитет. Разрабатывается порядок проведения технической экспертизы. Не буду сейчас углубляться в нюансы, деятельность технических комитетов по стандартизации регламентируется законом о стандартизации.

— Раньше стандартизация была обязательна лишь в отдельных областях, связанных с вопросами безопасности. Все остальные сферы отдавались на откуп рынку. Национальные стандарты вводят государственное регулирование уже на всех уровнях. Не кажется ли вам, что усиление роли государства в закупках не идет на пользу рыночным отношениям?

— Я бы уточнил утверждение, содержащееся в вашем вопросе. На мой взгляд, введение стан-

дартов, напротив, усиление, в какой-то степени роли бизнеса в отношениях бизнеса и государства. Национальные стандарты — продукт интеллектуальной деятельности организаций, которые работают на рынке. Не являясь по своей природе нормативно-правовым актом, документы стандартизации позволяют в каких-то аспектах использовать точку зрения бизнеса при нормативно-правовом регулировании. Тем самым повышается роль негосударственных структур в регулятивной деятельности. Национальные стандарты делают регуляцию более прозрачной как для самого бизнеса, так и для государства.

— Пилотные проекты по стандартизации, например, в строительной области, были осуществлены еще до июльских постановлений. В ТЗ были внесены требования к исполнителям, в частности, к деловой репутации. Однако включение этих требований в закупочную документацию спровоцировало вал обращений в ФАС. Не кажется ли вам, что подобные требования действительно могут ограничивать конкуренцию?

— Не берусь судить о том, идет ли речь об ограничении закона о конкуренции с точки зрения закона о контрактной системе. Изменения, которые вступили в силу с 1 июля, говорят об изменениях в описании объекта закупок. С точки зрения закона о стандартизации требования к репутации не являются обязательными. Закупщики могут использовать те или иные стандарты репутации добровольно. Думаю, что ФАС разберется, присутствует ли там ограничение конкуренции.

Если мы говорим о репутации, то, вероятно, можно придумать какой-то субъективный критерий. Субъективность всегда создает условия для уменьшения прозрачности. А можно использовать консенсусный документ — и это сделает деятельность более прозрачной. Мы, наоборот, призываем максимально использовать стандарты, потому что они задают общие правила игры, предлагают общий технический язык общения.

Международная практика такова: если в нормотворчестве не используется существующий стандарт, делается специальный запрос, почему он не используется? В идеальной ситуации, к которой мы обязательно придем, использование национального стандарта должно привести к повышению открытости процедур закупочной деятельности. Процедуры государственной закупочной деятельности должны стать прозрачными, с понятными для всех участников условиями и возможностями. ■

## РЕГИОНАЛЬНАЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ СТАНДАРТИЗАЦИЯ

