

ПРИМЕНЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ ПРИ ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПОК



**БАРЫКИН
Алексей
Николаевич,**

к.э.н., начальник Управления
технического регулирования
и стандартизации



**БУДАЖАПОВА
Майя
Жалсановна,**

к.б.н., начальник отдела
Управления технического
регулирования и стандартизации

С 1 июля 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2016 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» (далее — Закон № 104-ФЗ).

Закон № 104-ФЗ предусматривает корректировку отдельных законодательных актов РФ в связи с принятием Федерального закона от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее — Закон № 162-ФЗ). Были внесены изменения в часть 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ), а также в пункт 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ), обеспечивающие применение законодательства о стандартизации при описании объекта закупки.

В соответствии с Законом № 44-ФЗ требования, предусмотренные техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, необходимо использовать при описании объекта закупки в части:

- показателей;
- требований;
- условных обозначений;
- терминологии.

В соответствии с Законом № 223-ФЗ требования, предусмотренные техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, необходимо использовать при описании объекта закупки в части требований:

- к безопасности;
- качеству;
- техническим характеристикам;
- функциональным характеристикам (потребительским свойствам);
- размерам;
- упаковке;
- отгрузке товара;
- результатам работы.

Если же заказчик при составлении описания объекта закупки не использует установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования, то в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений, терминологии и т.д.

Таким обоснованием, на наш взгляд, может служить отсутствие действующего технического регламента, а также отсутствие документов национальной системы стандартизации, устанавливающие требования к конкретной продукции или группе однородной продукции.

ТРЕБОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ

В соответствии с Законом № 184-ФЗ технический регламент устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

В настоящее время на территории Российской Федерации действуют как технические регламенты РФ (ТР РФ), так и технические регламенты в рамках Евразийского экономического (Таможенного) союза (ЕАЭС, ТС).

С требованиями указанных документов можно ознакомиться на официальном сайте Евразийской экономической комиссии, а также на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (далее — Росстандарт).

Технические регламенты ЕАЭС применяются и исполняются в государствах-членах Евразийского экономического союза без изъятий и имеют прямое действие на их территории. В связи с этим следует иметь в виду, что при наличии действующего технического регламента ЕАЭС (ТС) российский регламент не используют.

Например, при составлении описания такого объекта закупки, как бензин или дизельное топливо необходимо руководствоваться техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 013/2011 «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», а не техническим регламентом «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.02.2008 г. № 118, поскольку его применяют только при производстве и выпуске в обращение продукции, сопровождаемой документами об оценке (подтверждении) соответствия, выданными до 31 декабря 2012 г.

В случае если на объект закупки действует технический регламент, рекомендуем обратить внимание на область его применения и нормативные правовые акты, сопровождающие его. Так, многие технические регламенты имеют исключения, например, ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» не распространяется на рыбную продукцию до принятия соответствующего технического регламента.

Одновременно целесообразно ознакомиться с такими разделами технического регламента, как основные понятия (термины) и оценка (подтверждение) соответствия, требования которых следует использовать при составлении технического задания.

Необходимо отметить, что в сфере технического регулирования отсутствуют обязательные требования к услугам (работам), соответственно отсутствуют и технические регламенты в этой области.

ДОКУМЕНТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ

К документам национальной системы стандартизации (далее — НСС) относятся:

- национальные стандарты РФ, в том числе основополагающие, предварительные национальные стандарты РФ, межгосударственные стандарты, введенные в действие к применению на территории Российской Федерации в качестве национальных стандартов;
- правила по стандартизации и рекомендации по стандартизации;
- информационно-технические справочники.

В целях описания объекта закупок считаем целесообразным использовать главным образом национальные стандарты Российской Федерации (ГОСТ Р) и межгосударственные стандарты (ГОСТ), действующие на территории Российской Федерации в качестве национальных.

Стандарты на продукцию подразделяются на такие виды, как: общие технические условия (устанавливают требования на группу однородной продукции), технические условия (устанавливают требования к конкретной продукции), термины и определения, маркировка, упаковка, транспортирование и хранение, методы испытаний, правила приемки, отбор проб. Как правило, одноименные разделы присутствуют в стандартах типа ОТУ и ТУ, которые и необходимо использовать при описании объекта закупки.

Стандарты на услуги подразделяются на такие виды, как: стандарты на номенклатуру качества и показателей безопасности услуг, общие требования, общие технические условия, требования к персоналу, методы контроля качества и безопасности.

Первое, с чего начинается описание объекта закупки, — это его наименование, которое должно соответствовать стандартизированному термину. В этих целях необходимо ознакомиться со стандартами на термины и определения продукции,

вместе с тем термины встречаются и в стандартах вида ОТУ и ТУ.

ПРИМЕРЫ

При покупке бензина АИ 92 необходимо использовать стандартизированный термин и условное обозначение в соответствии с ГОСТ 32513–2013 «Топлива моторные. Бензин неэтилированный. Технические условия» или в соответствии с требованиями ТР ТС 013/2011 «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», а именно бензин неэтилированный марки АИ-92-К5 или автомобильный бензин АИ 92 К5.

При покупке бумаги для принтера наименование следует излагать в соответствии с термином, определенным ГОСТ Р 53636–2009 «Целлюлоза, бумага, картон. Термины и определения», то есть ксерографическая бумага.

При покупке подгузников для взрослых следует использовать термин согласно ГОСТ Р 55082–2012 «Изделия бумажные медицинского назначения. Подгузники для взрослых. Общие технические условия» с указанием конкретного типа — Бумажный подгузник для взрослых группы малые для тяжелой степени недержания.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

За информационное обеспечение документами НСС всех заинтересованных сторон отвечает Росстандарт.

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» действует Федеральный фонд технических регламентов и стандартов, в состав которого входят следующие документы, обеспечивающие соблюдение требований технических регламентов:

- технические регламенты;
- национальные стандарты Российской Федерации и межгосударственные стандарты, своды правил;
- международные, региональные и иностранные стандарты и своды правил и иные документы по стандартизации.

В соответствии с положениями Федерального закона от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» действует Федеральный информационный фонд стандартов, включающий:

- национальные стандарты (ГОСТ Р) и межгосударственные стандарты (ГОСТ), предварительные национальные стандарты (ПНСТ), правила стандартизации (ПР), рекомендации по стандартизации (Р), информационно-технические справочники (ИТС);
- общероссийские классификаторы;
- своды правил;

- международные, региональные и иностранные стандарты и своды правил и иные документы по стандартизации;
- переводы стандартов.

Оператором указанных фондов определен ФГУП «Стандартинформ».

Размер платы, взимаемый за распространение документов, находящихся в фондах, определяет Росстандарт своим приказом, за исключением сводов правил.

Обеспечить доступ к актуальным редакциям национальных стандартов и межгосударственных стандартов, предварительных национальных стандартов, правил стандартизации, рекомендаций по стандартизации и информационно-технических справочников можно следующим образом:

- приобрести необходимые документы в указанных фондах, а также в федеральных бюджетных учреждениях подведомственной сети Росстандарта, расположенных в каждом субъекте Российской Федерации;
- ознакомиться с необходимыми документами в библиотечных залах Фондов, а также в федеральных бюджетных учреждениях подведомственной сети Росстандарта, расположенных в каждом субъекте Российской Федерации;
- ознакомиться на официальном сайте Росстандарта с перечнем документов национальной системы стандартизации, ссылки на которые есть в нормативных правовых актах.

Кроме того, на официальном сайте Росстандарта размещаются тексты утвержденных стандартов сроком на один год в целях ознакомления с ними, а также на постоянной основе тексты стандартов, обеспечивающие исполнение обязательных требований в сфере технического регулирования.

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ

Сведения о подтверждении соответствия объекта закупки обязательным требованиям также, по нашему мнению, следует включать в техническое задание конкурсной документации.

Здесь, на наш взгляд, может существовать следующий алгоритм действий.

Требования к обязательному подтверждению соответствия продукции могут содержаться:

- в технических регламентах;
- едином перечне продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, утвержденном Решением Комиссии Таможенного союза от 07.04.2011 г. № 620;
- едином перечне продукции, подлежащей обязательной сертификации, и едином перечне продукции, подтверждение соответствия

которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. № 982.

Таким образом, в первую очередь при составлении технического задания считаем правильным изучить указанные документы на предмет наличия в них объекта закупки.

В случае действия какого-либо технического регламента целесообразно обратить внимание на прилагаемые перечни стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента и которые можно использовать в целях поиска документов национальной системы стандартизации, распространяющихся на объект закупки.

В едином перечне № 620 непосредственно указаны документы, на соответствие которым осуществляется подтверждение соответствия.

Что касается единых перечней, утвержденных постановлением Правительства РФ № 982, то здесь необходимо на официальном сайте Росстандарта в разделе «Подтверждение соответствия» ознакомиться с информацией о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с указанием нормативных документов, устанавливающих обязательные требования, которые также можно использовать при описании объекта закупки.

В части подтверждения соответствия участники закупок могут предоставлять сертификаты соответствия, выданные в рамках добровольных систем сертификации. Особенно это актуально при подтверждении соответствия услуг, выполнения работ требованиям стандартов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация положений статьи 33 Закона № 44-ФЗ и статьи 4 Закона № 223-ФЗ в части описания объекта закупки с использования документов НСС предполагает ознакомление с актуальными редакциями документов НСС в целях выбора для описания объекта закупки, работу с конкретным документом НСС в процессе подготовки технического задания, установление наличия обязательных требований по подтверждению соответствия. Особое внимание необходимо уделить использованию стандартизированных терминов и условных обозначений.

Считаем возможным при составлении описания объекта закупки в техническом задании либо приводить требования, изложенные в стандартах и имеющие значения для заказчика, либо ссылаться на стандарт в целом. При этом следует иметь в виду, что в последнем случае автоматически станут обязательны требования к упаковке, маркировке, транспортированию объекта закупки и т.д., установленные стандартом. ■