

СИСТЕМЕ ГОСЗАКУПОК НАДО СДЕЛАТЬ БОЛЬШОЙ ШАГ ВПЕРЕД



Заместитель руководителя ФАС
Михаил Евраев рассказал журналу
«ГОСЗАКАЗ» о своей программе
развития государственных закупок

— **Контрактная система существует уже пять лет. Каковы, на ваш взгляд, главные болевые точки системы госзаказа, которые нуждаются в первоочередном внимании?**

— Как показывает практика, сегодня назрела острая необходимость в упрощении текущей системы закупок в рамках 44-ФЗ. Она слишком зарегулирована: перегружена сложными, затянутыми и дублирующими друг друга процедурами. Кроме того, во многих случаях мы наблюдаем отсутствие баланса между интересами заказчика и поставщика. Поэтому наша задача заключается в том, чтобы эту систему упростить, а также сделать ее более современной.

— **Одна из задач перезагрузки контрактной системы — упрощение процедур размещения госзаказа. Есть ли видение, как это можно сделать? Какие шаги должны быть предприняты в первую очередь?**

— Конечно, необходимо максимально упростить всю систему планирования. Об этом сейчас много говорят, и мы поддерживаем предложения наших коллег из Минфина и Федерального Казначейства. Также необходимо исключить такие избыточные способы закупок, как запрос предложений, проведение двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием.

Надо предусмотреть право заказчика заключать контракт с единственным поставщиком на условиях документации о торгах, чтобы избежать «бесконечного» проведения процедур в случае признания торгов несостоявшимися.

Мы предлагаем исключить в электронных аукционах подачу первой части заявки и дать возможность участникам подавать ценовые предложения прямо во время проведения аукциона с одновременным блокированием обеспечения по заявке. Это позволит исключить сговор на электронных аукционах, поскольку круг участников не будет изначально определен. Практически любая компания, зарегистрированная в ЕИС, при наличии обеспечения на счете и после автоматической проверки предквалификационных требований на площадке сможет принять участие в электронном аукционе.

Кроме того, важно предусмотреть возможность участия предпринимателей в электронном аукционе на работы и услуги путем подачи только «согласия» на исполнение контракта в соответствии с требованиями заказчика. Таким образом, мы исключим сегодняшнюю ситуацию, когда заказчики требуют от предпринимателей заполнения многостраничных заявок и при малейшей ошибке исключают их из торгов. При проведении

электронных аукционов на закупку товаров также необходимо существенно упростить форму заявки, оставив только несколько ключевых показателей. Остальные требования к товару должны быть изначально установлены заказчиком в документации.

Также мы предлагаем увеличить начальную (максимальную) цену «короткого аукциона» с 3 млн до 50 млн рублей.

— **Каковы перспективы у агрегаторов торговли? Получат ли они дальнейшее развитие?**

— Развитие электронных агрегаторов для нас — одно из ключевых направлений. Я уверен, что за этими способами закупок большое будущее. Они позволят заказчикам приобретать необходимые им товары в течение суток. Мы предлагаем ввести возможность закупки на таких агрегаторах в больших объемах до 500 тыс. рублей по торговым наименованиям. Кроме того, в дальнейшем у заказчиков должна появиться возможность делать закупки стоимостью до 20 млн рублей по группе товаров из каталога Минфина.

В настоящее время деятельность электронных магазинов и их агрегаторов в 44-ФЗ никак не регламентирована, поэтому необходимо ввести их работу в нормативное правовое поле.

— **В связи с упрощением процедур будет ли что-то предпринято в направлении повышения качества исполнения контрактов?**

— Один из способов повысить качество контрактов — ввести предквалификацию участников в отношении всех видов закупок на крупных торгах. То есть у участников закупки должны быть в наличии ранее исполненные контракты по данному направлению. Благодаря этому доступ к участию в крупных закупках получат только те лица, которые уже имеют опыт выполнения аналогичных контрактов меньшего объема. Это позволит повысить качество закупок и не закроет вход в систему закупок новым участникам, поскольку на небольшие торги смогут приходиться участники, не имеющие предыдущего опыта работы. Это, конечно, потребует дальнейшего развития каталога товаров, работ и услуг.

Кроме того, мы предлагаем ввести рейтинг деловой репутации предпринимателей, который будет автоматически присваиваться компаниям в ЕИС в зависимости от качества, количества и стоимости исполненных ими контрактов. Такая мера позволит не только формировать объективную оценку квалификации участников, но и поощрять добросовестные компании путем

понижения для них уровня предоставления финансового обеспечения на подаваемые заявки и исполняемые контракты. В настоящее время понятие добросовестной репутации в сфере закупок отсутствует. Нам обязательно его надо сформировать и продумать экономические преференции для участников закупок. Надо сделать так, чтобы предприниматели стремились иметь добросовестную репутацию и были экономически мотивированы для этого.

— **Что должно быть предпринято для защиты исполнителей, для снижения их рисков при одностороннем расторжении контракта со стороны заказчика?**

— В рамках контрактной системы появилось большое количество случаев, связанных с безосновательным односторонним расторжением заказчиками контрактов. В результате поставщик, даже если он добросовестно исполнял контракт, может потерять и контракт, и до 30% обеспечения по нему. За 2018 год из 8 тыс. случаев одностороннего расторжения контракта 43% расторгнуто без оснований. Конечно, это серьезно

демотивирует предпринимателей участвовать в закупках. Поэтому мы предлагаем предоставить исполнителю контракта возможность обжаловать решение заказчика и сразу же рассматривать вопрос о его включении либо невключении в РНП. Причем разбирательство при рассмотрении этого вопроса должно проходить по существу, по аналогии с рассмотрением жалоб в течение короткого времени.

— **Будет ли изменяться Единая информационная система в сфере закупок в части контроля?**

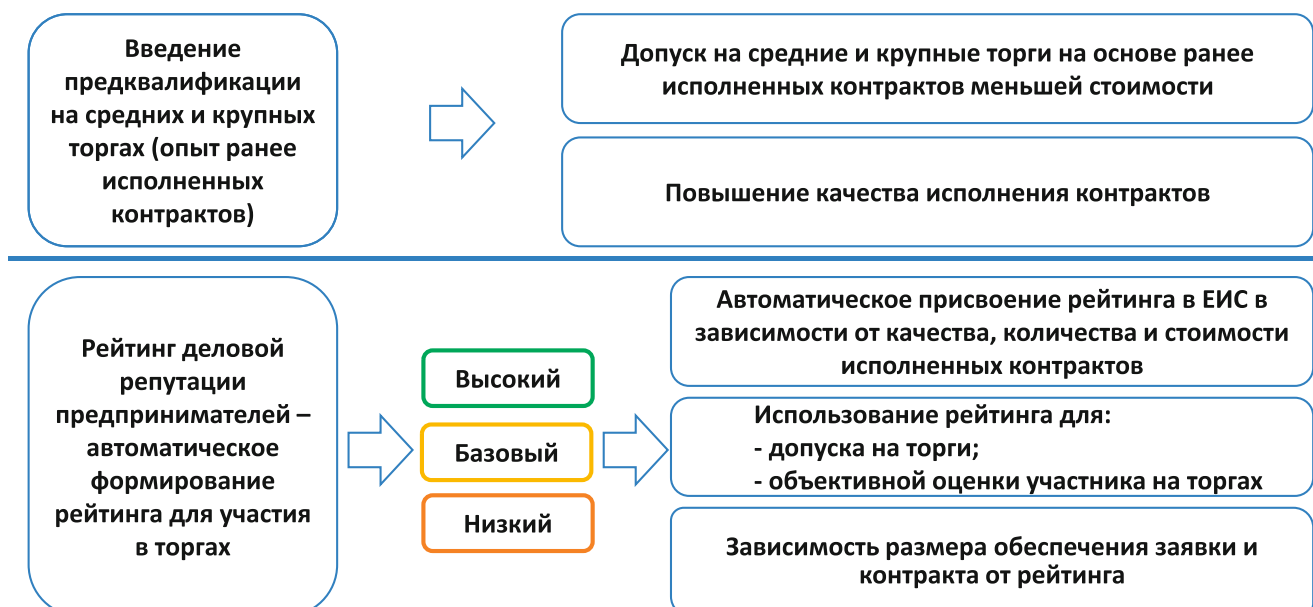
— Мы обсуждаем с Минфином и Федеральным Казначейством значительное расширение функциональных возможностей Единой информационной системы.

Сейчас между заказчиком и участником закупок в электронной форме переписка осуществляется по вопросам заключения контракта. Предлагается перевести всю переписку по исполнению контрактов, включая претензионную, в ЕИС. Это позволит повысить открытость исполнения контрактов.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ



Также мы считаем, что подача жалоб предпринимателями в ФАС, направление уведомлений о рассмотрении жалоб всем заинтересованным лицам должны осуществляться через ЕИС.

Мы предлагаем предусмотреть посредством ЕИС возможность дистанционного участия заинтересованных лиц в рассмотрении крупных жалоб (более 1 млрд руб.), которые подлежат рассмотрению в центральном аппарате ФАС России. Это позволит заказчикам и предпринимателям из отдаленных регионов не тратить время и деньги на переезды в Москву для участия в рассмотрении жалоб.

— **Почти каждому организатору торгов рано или поздно приходится сталкиваться с «профессиональными жалобщиками». Планирует ли ФАС какие-то шаги, чтобы защитить от них участников закупок?**

— В настоящее время мы видим, что появились «профессиональные жалобщики», которые оспаривают все контракты подряд вне зависимости от того, содержат ли действия заказчика нарушения или нет. Только за прошлый год 56% из 64 тыс. рассмотренных жалоб были признаны необоснованными. Поэтому мы считаем, что будет целесообразно рассмотреть вопрос о возможном введении платы, если жалоба участника закупки была признана необоснованной.

— **Какие возможности дает «Независимый регистратор» и какие проблемы решает? Каковы перспективы его дальнейшего развития?**

— Система была специально разработана для защиты от мошенничества на электронных торгах. Она обеспечивает видеофиксацию всех действий участников закупок, осуществляемых ими на электронных площадках. Более того, запись, полученная с ГИС «Независимый регистратор», защищена от стороннего вмешательства и является достоверным доказательством при рассмотрении жалоб антимонопольным ведомством.

Если предприниматель данную систему не использует, то у него не остается аргументов в защиту своей позиции при рассмотрении его жалобы на действия электронной площадки. Скриншоты с экранов компьютеров, по понятным причинам, не являются доказательством при принятии решений по жалобам.

В ближайшее время ГИС «Независимый регистратор» должна быть передана в Федеральное Казначейство РФ и к концу года переведена на новую технологическую платформу с использованием технологии блокчейн.

— **Вопросы совершенствования системы ГОЗ в последнее время постоянно поднимаются на государственном уровне. Какие шаги уже предприняты и какие будут для формирования прозрачного ценообразования в ГОЗ?**

— Сфера гособоронзаказа достаточно специфическая и содержит множество особенностей. Однако мы считаем, что необходимо предпринять ряд мер, которые позволят контролировать цены на продукцию в ГОЗ. В частности, перед ФАС стоит задача создать информационно-аналитическую систему, которая позволит сравнивать цены на однородную продукцию и обоснованно устанавливать начальную цену. Также мы хотим создать единый каталог по ГОЗ, сопряженный с общероссийским каталогом товаров гражданского назначения. Помимо этого, в наши дальнейшие планы входит разработка мер, которые будут способствовать появлению электронного документооборота в сфере гособоронзаказа и сделать возможным проведение закрытых торгов в электронной форме.

— **ФАС стала более открытой. Появились видеоконференции. Есть ли еще какие-то планы по изменениям в работе ведомства, которые будут реализованы в ближайшее время?**

— Наша ключевая задача — унификация практики работы по контролю за госзакупками между центральным аппаратом ФАС и ее территориальными управлениями. Здесь мы идем по нескольким направлениям. Одно из них — совещания в режиме видеоконференций по наиболее актуальным вопросам. Мы уже начали их проводить с нашими территориальными управлениями на постоянной основе. Первое такое совещание прошло по наиболее болезненному вопросу — по вопросу включения компаний в РНП при одностороннем расторжении контракта. Мы рассматриваем в будущем возможность проведения таких видеоконференций с субъектами Российской Федерации. Кроме того, по наиболее сложным вопросам госзаказа мы готовим типовые разъяснения, что позволяет заказчикам и предпринимателям понимать, какие решения будет принимать контролирующий орган по данным вопросам. Также в планах ведомства — организация более плотной обратной связи с участниками рынка: с заказчиками и предпринимателями.

Мы рассчитываем, что реализация совместных планов с нашими коллегами из органов власти и участниками рынка позволит не только упростить контрактную систему, но и развить новые быстрые способы закупки в конкурентной среде. ■