

МЕНЯЯ КУРС. ОБЗОР «МАЙСКОГО ПАКЕТА» И ДРУГИХ ПОПРАВOK В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ



КУЗНЕЦОВ
Кирилл Владимирович,

эксперт-практик в сфере закупок,
руководитель Центра эффективных
закупок Tenders.ru

1 мая 1886 года в Америке произошла первая в истории массовая забастовка: рабочие требовали восьмичасовой рабочий день и повышение зарплаты. Именно это событие положило начало славной традиции, которую мы чтим и сегодня, отмечая День весны и труда. В этом году праздничный день для всех тружеников закупочного цеха ознаменовался весьма серьезными изменениями в законодательстве, которые радикально повлияют на их работу: Президент подписал сразу три закона, вносящие изменения в Закон № 44-ФЗ. 69-ФЗ, 70-ФЗ и 71-ФЗ стали достойным дополнением блока изменений, заготовленных в «предновогоднем» федеральном законе от 27.12.18 г. № 502, и первоапрельском, весьма далеком от шуток ФЗ от 01.04.19 г. № 50-ФЗ, давно ожидающих своего часа.

Поправки, внесенные в законодательство о контрактной системе, по замыслу разработчиков, должны существенно облегчить проведение закупок. Однако не все эксперты¹ считают, что внедряемые подходы носят глубоко продуманный и системный характер и ожидают в скором времени «поправки в поправки». Но процесс запущен. Попробуем разобраться², что и когда изменится в работе после поэтапно вступающих в силу изменений (некоторые уже вступили в силу с момента официальной публикации, а основные заработают с 1 июля 2019 г.)³.

¹ Включая автора.

² Учитывая значительный объем изменений, автор вынужден для обеспечения ясности освещать их тезисно, и выражает благодарность О. Гурину за их анализ и дополнение.

³ С презентацией к данному обзору можно ознакомиться на форуме Tenders.ru <http://www.tenders.ru/forum/viewtopic.php?f=13&t=2047819>.

⁴ п. 3 ч. 2 ст. 56.1 Закона № 44-ФЗ.

⁵ ч. 2.2 ст. 56, ч. 3.1 ст. 56.1 Закона № 44-ФЗ.

⁶ К сожалению, поправки внесены некорректно и системное прочтение Закона № 44-ФЗ позволяет сделать вывод о формальной допустимости проведения электронного аукциона в указанных целях. Однако, с большой вероятностью, практика пойдет по пути разрешения коллизии в пользу запрета аукциона.

01.05.19 ЗАКУПКА УСЛУГ ПО ОТДЫХУ И ОЗДОРОВЛЕНИЮ ДЕТЕЙ

Услуги по отдыху и оздоровлению детей можно закупать только путем проведения

- конкурса с ограниченным участием⁴ (с многокритериальным выбором и установлением квалификационных требований к участникам закупки);
- запроса котировок и у единственного поставщика⁵ (без установления дополнительных требований).

Проведения в указных целях аукционов в электронной форме закон более не допускает⁶. Таким образом, в закупке снижаются риски участия «однодневок».

12.05.19 ОТЧЕТНОСТЬ, НЕУСТОЙКА, ОБЖАЛОВАНИЕ

Отчетность. Отменяются отчеты об исполнении контракта, этапа контракта. При этом не следует забывать об обязанности размещать сведения в реестре контрактов.

Неустойка. Корректируется механизм определения штрафов и пени в контрактах. Теперь размер штрафа может быть указан как процент от цены контракта (ранее требовалось указание фиксированной суммы). Порядок определяется Правительством.

ством РФ (в настоящее время⁷ — Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 г. № 1042).

Пени поставщику⁸ (подрядчику, исполнителю) устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы (1/300 %), кроме случаев, когда для поставщика отраслевое законодательство определяет иной порядок⁹ (например, согласно ФЗ «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ пени — 1/130 %) ¹⁰.

Кроме того, разрешена коллизия в части сроков оплаты: определено, что специальное законодательство может предусматривать срок оплаты, отличный от установленного в Законе № 44-ФЗ (30 д./15 р/д.).

Обжалование, РНП. Срок для подачи жалобы сокращается до 5 дней (было 10). Таким способом решена проблема несоответствия сроков обжалования и подписания проекта контракта. Срок рассмотрения документов ФАС России при внесении участников в РНП также сокращен до 5 р/д. (было 10). При этом при рассмотрении жалобы не требуется предоставление документов и информации, размещенных в ЕИС.

Типовые контракты. Регулятор (Минфин России) получил право¹¹ разрабатывать типовые контракты в случае их отсутствия.

Независимый регистратор. Государственная информационная система «Независимый регистратор» (ГИС НР) станет обязательным элементом контрактной системы только с 1 января 2020 г. (Оператор ГИС НР — Казначейство, ПП РФ от 26.04.19 г. № 518).

Данные видеозаписи при помощи ГИС НР должны подтверждать наличие или отсутствие технических неполадок в работоспособности электронной площадки. В своем письме¹² ФАС России указало, что скриншоты не позволяют проверить их достоверность и не могут свидетельствовать о наличии или отсутствии технических неполадок в работе электронной площадки, рекомендовав использовать указанную систему, работающую пока неофициально.

Информационное обеспечение. Правительство РФ получило право утвердить порядок установления требований к формированию и размещению информации и документов в ЕИС и на электронных площадках.

01.07.19 ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Электронный аукцион. Повышена планка НМЦК для «короткого»¹³ аукциона. Теперь такой аукцион проводится при НМЦК не превышающей 300 млн руб. (в общем случае), а при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства — 2 млрд руб. (ранее порог был 3 млн руб.).

Срок рассмотрения первых частей заявок сокращен до 3 р/д., при «коротком» аукционе остался прежний — до 1 р/д.

День проведения электронного аукциона — рабочий день следующий за датой окончания рассмотрения 1 частей заявок (было — после истечения 2 дней)¹⁴.

Снято ограничение шага аукциона в 100 руб. Шаг аукциона, перешедшего 0 — до 5 % от 100 млн руб. (т. е. до 5 млн руб.).

Подрядные закупки. Помимо указанного выше специального порога для «короткого» аукциона, в число оснований для расчета НМЦК проектно-сметным методом включен снос объектов капитального строительства.

При закупке строительных работ (капитальное строительство, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства...) обязательно размещение проектной документации (исключения: подготовка ПД не требуется (ч. 3, 3.1 ГрК РФ), контракт жизненного цикла).

Принципиальным является отказ от так называемой «формы 2» — требования об описании материалов, которые участник закупки планирует использовать при выполнении работ. Теперь в первой части заявки требуется представить только согласие, оформление протокола по 1 части не требуется. И, соответственно, в случае включения в документацию проектной документации аук-

Таблица 1.

Товар	1	2	Количество	1	2
БЕНЗИН АИ-92	36	35	1000	36 000	35 000
БЕНЗИН АИ-95	39	38	2000	78 000	76 000
БЕНЗИН АИ-98	45	41	1000	45 000	41 000
ДИЗЕЛЬ	36	37	8000	288 000	296 000
ИТОГО	156	151		447 000	448 000

ционный торг проводится уже через 4 часа после окончания срока подачи заявок.

Отметим, что это изменение коснулось далеко не всех закупок работ. Так, по-прежнему нужно описывать материалы при закупке текущего ремонта, строительства некапитальных строений, сооружений, ремонта и содержания дорог (в том числе, элементов обустройства дорог (тротуары, велослужбы)), благоустройства территорий и др.

Допускается однократное изменение срока строительных работ при невозможности исполнения контракта по не зависящим от сторон обстоятельствам либо по вине подрядчика.

Допускается изменение объема и видов работ в контрактах на строительные работы, сохранение объектов культурного наследия при условии изменения цены не более чем на 10 % (ранее норма не была четко прописана).

Для контракта, срок исполнения которого превышает год и цена которого составляет или превышает предельный размер, установленный Правительством РФ, в случае возникновения не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, при наличии в письменной форме обоснования изменения на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа госвласти субъекта РФ, местной администрации возможно изменение его объемов не более чем на 30 % (напомним, что в общем случае законодательство устанавливает порог в 10 %). Причем в указанный срок не включается срок получения положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.

Закупки неопределенного объема. Заказчик получил¹⁵ право закупать по цене за единицу товара, работы, услуги и указании максимального значения цены контракта при невозможности

определить объем любой продукции (для закупки лекарственных средств — с 01.10.2019). При этом устанавливается и обосновывается начальная (максимальная) цена единицы (НМЦЕ), а также устанавливается начальная сумма цен единиц товаров, работ, услуг и максимальное значение цены контракта.

Соответственно, в законе изменились соответствующие определения. Так, под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг.

Цена единицы при заключении контракта определяется путем уменьшения начальной (максимальной) цены единиц, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц¹⁶.

Отметим, что законодатель ввел очень опасную конструкцию, так как выбор поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется на базе суммы единичных расценок, без учета предполагаемого к закупке количества. Это требует очень внимательного отношения к определению начальной (максимальной) цены единицы.

Поясним на примере. Допустим, закупаются болты и гайки. Их минимальная стоимость на рынке, предположим, 1 и 1 руб. соответственно. Поэтому НМЦК определена как 2 руб. Но если заказчик установит, что НМЦЕ болта — 0,9 руб., гайки — 1,1 руб. и окажется, что потребности в болтах практически нет, но очень нужны гайки, очевиден риск заметной переплаты¹⁷.

Рассмотрим еще один пример. Заказчику необходимо закупить 4 вида топлива¹⁸. При закупке по сумме единичных расценок может показаться, что лучшим является предложение участника номер 1. Однако если бы заказчик учел предполагаемые объемы по каждому виду топли-

⁷ Изменения в законодательстве повлекут за собой соответствующие изменения в подзаконных актах. Следует также откорректировать должностные инструкции, положение о контрактной службе (при необходимости).

⁸ Для заказчика изменений не предусмотрено.

⁹ ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

¹⁰ ч. 5, 7, 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

¹¹ ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

¹² Письмо ФАС России от 25.02.2019 г. № МЕ/13989/19.

¹³ Аукцион, у которого сокращены сроки на подготовку и подачу, а также рассмотрение частей заявки.

¹⁴ Кроме капстроительства, для которого – 4 часа (см. ниже, в подразделе «подрядные закупки».)

¹⁵ Ранее такие закупки допускались в ограниченном числе случаев, например при техобслуживании и ремонте техники.

¹⁶ ч. 2.1 ст. 83.2.

¹⁷ Одна из старых схем манипуляции в закупках.

¹⁸ Для наглядности примера оставим за кадром вопрос обоснованности объединения в один лот бензина и дизельного топлива.



ва, стало бы видно, что за счет «перекоса» в сторону дизельного топлива более выгодным становится предложение второго участника (Таблица 1).

При такой закупке в контракте должен быть установлен порядок определения количества поставляемого товара (объема выполняемой работы, оказываемой услуги) на основании заявок заказчика¹⁹.

Реестры электронных площадок и подтверждение квалификации. Оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников закупок (РУЗ), аккредитованных на электронной площадке, в котором должны содержаться:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии) — для юрлица;
- 2) фамилия, имя, отчество (при наличии) — для физлица, в т. ч. ИП;
- 3) ИНН участника закупки;
- 4) дата осуществления аккредитации на электронной площадке;
- 5) иные информация и документы в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

При установлении дополнительных требований к участнику закупки²⁰ участник, аккредитованный в РУЗ, в отношении каждого вида ТРУ представляет в реестр электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем.

Проверка квалификации (представленных документов) осуществляется оператором электронной площадки в течение 5 р/д.

Обратим **особое внимание участников закупки**²¹: при аукционе с дополнительными требованиями к участнику закупки («предквалификация») документы об опыте размещаются не во 2-й части заявки, а на электронной площадке, причем заблаговременно. Иначе он не будет иметь возможности подать заявку.

Закупки у единственного поставщика. Ценовая планка для закупки на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ («до 100 тысячки») поднята до 300 тыс. руб. Однако есть общее ограничение по объему таких закупок (годовой объем закупок — не превышает²² 2 млн руб. или 5% совокупного годового объема закупок и не более 50 млн в год).

Осуществление закупок лекарственных препаратов (ЛП) на основании п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ теперь допустимо на сумму, не превышающую 1 млн руб. (было — 200 тыс. руб.).

Допускается изменение любых условий контракта с единственным поставщиком в случаях п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 (регулируемые виды деятельности, коммунальные услуги, аренда, лечение за границей, юр. услуги в иностранных судах и др.).

Если при запросе предложений отсутствуют заявки, то возможно заключить контракт с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом.

Расторжение контракта. Заказчик получил право заключить контракт с участником, занявшим второе место, в случае расторжения контракта с победителем. Формальное прочтение нормы говорит о том, что подобное допускается при любых основаниях для расторжения, но в случае одностороннего со стороны заказчика — при условии включения поставщика в реестр недобросовестных поставщиков.

Каталог товаров, работ, услуг (КТРУ) и идентификационный код закупки (ИКЗ). Порядок формирования ИКЗ определяется Минфином России, не обязательно с использованием КБК, кодов общероссийских классификаторов, КТРУ.

Не требуется указания наименования объекта закупки в соответствии с КТРУ.

Обеспечение заявки, контракта и гарантийных обязательств. Определено, что обеспечение при НМЦК до 20 млн руб. — 0,5–1 % НМЦК (свыше — 0,5–5 %).

Уточнено «правило третьего отклонения в квартал на ЭП»: в соответствующий заказчику бюджет перечисляется каждое третье обеспечение (кроме иного по решению суда и ФАС России).

Определено, что в целях применения норм закона используется календарный квартал: 1 января — 31 марта, 1 апреля — 30 июня, 1 июля — 30 сентября, 1 октября — 31 декабря.

Срок возврата обеспечения исполнения контракта не должен превышать 30 дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (при закупке среди СМП/СОНКО — 15 дней). Кроме того, при закупке среди СМП/СОНКО размер обеспечения исполнения контракта устанавливается от цены контракта (в общем случае — от НМЦК), но не меньше чем размер аванса (если предусмотрен).

Банковская гарантия = независимая гарантия, выдаваемая банками или иными кредитными организациями (ч. 3 ст. 368 ГК РФ).

Поставщик получил право вернуть часть обеспечения контракта, пропорциональную выполненным обязательствам за этап (если последний был выделен), выполненный без неустоек.

В контракте должны быть указаны сроки возврата обеспечения контракта и его частей. Поставщик сможет изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) представить взамен новое.

Поставщик обязан предоставить новую БГ, если банк лишен лицензии в течение месяца с даты запроса заказчика, просрочка — пени 1/300 от ключевой ставки.

Банковская гарантия используется не только в качестве обеспечения заявки и исполнения контракта, но и гарантийных обязательств. Заказчик рассматривает банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Если закупка проводится аукционом или конкурсом и установлены гарантийные обязательства — обязательность требования обеспечения этих обязательств (ч. 1 ст. 96). В случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в порядке и в сроки, которые установлены контрактом. Представляется, что при значительном числе поставок по контракту, предоставление обеспечения при каждой поставке ведет к необоснованному усложнению исполнения контракта. Возможно, решением станет предоставление одного обеспечения под несколько поставок.

Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать 10 % НМЦК (ч. 6 ст. 96). Поставщик вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств.

Антидемпинговые меры. Применимы не только при снижении НМЦК на 25 и более процентов, но и при снижении суммы цен единиц продукции до этой планки (и более).

Подтверждение добросовестности — информация из реестра контрактов: за 3 года до даты подачи 3 контракта (с учетом правопреемства) без неустоек (1 — не менее 20 % НМЦК) (было — 3 варианта). При этом снята оговорка о том, что добросовестность подтверждается на дату подачи заявки.

При закупке среди СМП/СОНКО — при подтверждении добросовестности не нужно обеспечение исполнения контракта. Подтверждение добросовестности в этом случае — 3 контракта из реестра контрактов за 3 года (без учета право-

¹⁹ ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

²⁰ ч.ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

²¹ И заказчиков, заинтересованных в привлечении широкого круга участников закупок.

²² С исключениями для сельских поселений и заказчиков, действующих за рубежом согласно указанному пункту.

преемства), исполненные без неустоек, на общую сумму не менее 100% НМЦК.

Выплата аванса при демпинге не допускается.

«Внешние» торги. При проведении конкурса или аукциона в обязательных по иным (кроме предусмотренных законом № 44-ФЗ) основаниям не применяются, если не предусмотрено иное, статьи:

- 14 — национальный режим;
- 23 — идентификационный код закупки;
- 28 — особенности для УИС;
- 29 — особенности для ОИ;
- 30 — особенности для СМП и СОНКО;
- 34 — контракт;
- 35 — банковское сопровождение.

Это актуально, например, для закупки услуги обязательного аудита.

Порядок контроля и обжалования. Появляется пятое основание для возвращения жалобы, касающееся лиц, находящихся в реестре недобросовестных поставщиков. Теперь жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если:

- 1) не соответствует требованиям, установленным настоящей статьей;
- 2) не подписана или жалоба подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- 3) подана по истечении срока, предусмотренного настоящей статьей;
- 4) по жалобе на те же действия (бездействие) принято решение суда или контрольного органа в сфере закупок.
- 5) подана участником закупки, информация о котором, в том числе информация об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа такого участника закупки — юридического лица, включена в РНП в случае установления заказчиком такого требования.

Расширяются основания для проведения внеплановых проверок заказчиков. Теперь проверки осуществляются и при получении информации о признаках нарушения законодательства о закупках²³ (было — информации о нарушениях), в т.ч. от общественного контроля и СМИ. Но зато

из числа имеющих право на обжалование исключены осуществляющие общественный контроль общественные объединения и объединения юридических лиц.

Правительство РФ утверждает единый порядок осуществления контроля за проведением закупок, порядок проверок. При этом должен использоваться риск-ориентированный подход.

Нормы Закона № 44-ФЗ в части мониторинга закупок, аудита и контроля распространяются на негосударственные юридические лица (не являющиеся государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями) при предоставлении им бюджетных инвестиций для реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства²⁴.

Не допускается возлагать на органы контроля (основной контроль) полномочия по централизованному закупкам²⁵. Исключение составляют органы контроля, осуществляющие такие полномочия в ряде случаев²⁶ по решению Президента, Правительства, а также органов местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок. При этом не допускается возложение на одно должностное лицо такого органа обязанностей по осуществлению полномочий по:

- планированию закупок, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению государственных и муниципальных контрактов, их исполнению, в том числе, по приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечению их оплаты, и
- осуществлению контроля в отношении таких закупок²⁷.

Ставится точка на проблеме осуществления муниципального контроля (в условиях ограниченности ресурсов). Теперь на основании соглашения между субъектами РФ и находящимися на их территориях МО органы исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, вправе осуществлять полномочия органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок²⁸.

Что касается оценки эффективности деятельности органов контроля, то она строится на основе триады:

- 1) показатели контрольно-надзорной деятельности;
- 2) механизм сбора информации о деятельности указанных органов контроля;
- 3) порядок анализа показателей контрольно-надзорной деятельности и применения результатов указанного анализа.

**31.07.19
ВНЕШНЯЯ ЭКСПЕРТИЗА, ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК, ЗАКУПКИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ, «ДО 400 ТЫСЯЧНИКИ»**

«Внешняя экспертиза». Отменена обязанность привлечения внешних экспертов при приемке продукции. Однако Правительство РФ²⁹ вправе определить случаи обязательного проведения экспертизы экспертами, экспертными организациями предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Таким образом, заказчик в общем случае имеет право, но уже не обязанность, привлекать «внешнего» эксперта.

Закупка у единственного поставщика. При закупке у единственного поставщика не требуется извещение и отчет³⁰.

Обоснование цены в контракт включается при таких закупках только в случаях, предусмотренными следующими пунктами ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ³¹: 3 (мобподготовка), 6 (исключительно ОИВ и подведомственные), 9 (ЧС), 11 (закупка у УИС), 12 (закупка для УИС), 18 (реализация билетов), 22 (управление многоквартирным домом), 23 (содержание нежилых помещений), 30 (продукция для выборов), 31 (приобретение недвижимости), 32 (аренда жилья + зарубежное жилье), 34 (ФОИВ — лечение гражданина за рубежом), 35 (образовательные организации — инновационные площадки), 37–41, 46, 49.

«До 400 тысячники». Для закупок у единственного поставщика на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 («до 400 тысячники») происходит долгожданное повышение допустимой начальной (максимальной) цены контракта до порога в 600 тысяч рублей (не более чем на 5 млн руб. или не более 50% от совокупно-

го годового объема закупок и 30 млн руб. в год). В число заказчиков, на которых распространяется данное правило, включены дом (центр) народного творчества и дом (центр) ремесел.

Сфера культуры. Средства, полученные в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования) и по завещанию, могут расходоваться в рамках правил государственно-корпоративных закупок, установленных федеральным законом № 223-ФЗ³². Для того чтобы осуществлять такие закупки, в 2019 году бюджетные учреждения и унитарные предприятия должны внести соответствующие изменения в положение о закупке до 01.10.19.

При проведении конкурсов на сохранение объектов культурного наследия заказчик при проведении конкурса с ограниченным участием получает право на запрет субподряда³³.

Расширяется перечень продукции, которую указанные в п. 17 ч. 1 ст. 93 заказчики имеют право закупать у единственного поставщика, в том числе в нее включены музыкальные инструменты.

**01.10.19
ПЛАНИРОВАНИЕ. ОБОСНОВАНИЕ. ФИНКОНТРОЛЬ**

Планирование. Отменяется двухуровневое планирование (план + план-график). Теперь заказчик только формирует план-график на финансовый год + плановый период³⁴. План-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня доведения объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение бюджетных обязательств / утверждения ПХД. В планы-графики включаются:

- 1) идентификационные коды закупок;
- 2) наименование объекта / объектов закупок;
- 3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- 5) информация об обязательном общественном обсуждении;
- 6) иная информация, определенная порядком формирования и утверждения плана-графика.

Предусмотрены следующие случаи изменения в плане-графике:

²³ п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

²⁴ ч. 5 ст. 15 Закона № 44-ФЗ.

²⁵ ст. 26 Закона № 44-ФЗ.

²⁶ ч. 2, 5 ст. 26 Закона № 44-ФЗ.

²⁷ ч. 1.1, 1.2 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

²⁸ ч. 3.1 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

²⁹ ч. 4.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

³⁰ ч. 3 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

³¹ ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

³² Соответствующие изменения внесены и в указанный закон.

³³ ч. 29.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

³⁴ Плюс, с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации, информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода.

- 1) изменение в части нормирования;
- 2) изменение финансирования;
- 3) по результатам общественного обсуждения;
- 4) использования экономии;
- 5) в иных случаях, установленных порядком планирования, утвержденном правительством.

Таким образом в ближайшее время должны быть внесены изменения в соответствующие постановления Правительства, возможно, в план-график придется включать и иные сведения.

Что касается моратория на закупку при изменении плана-графика, то теперь изменения должны быть внесены не позднее чем за 1 день до размещения извещения/направления приглашения/заключения контракта (указанная норма действует с 01.07.19 и для старого плана-графика³⁵). При отмене закупки заказчик при необходимости вносит изменение в ПГ (ранее это было обязанностью).

Планирование на 2019 год осуществляется по старым правилам.

Обоснование закупки. Не требуется обоснование при планировании объекта закупки, НМЦК, способа выбора поставщика. Обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 (нормирование) и 22 (НМЦК) Закона № 44-ФЗ³⁶.

Авансирование. Для поэтапного контракта с авансом аванс для каждого этапа предусмотрен в виде % от цены этапа. В извещении указывается размер аванса (если предусмотрен).

Внутренний финансовый³⁷ контроль. Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля до окончания срока подачи заявок (было — до начала закупки) могут выдать предписание в части нарушений:

- 1) соблюдения требований к обоснованию закупок;
- 2) соблюдения правил нормирования;
- 3) обоснования НМЦК, включенной в план-график.

Лекарственные средства по цене за единицу. Заказчик получил право закупать лекарственные средства по цене за единицу товара и указании

максимального значения цены контракта при невозможности определить объем (для остальных товаров, работ, услуг такая возможность введена с 01.07.2019).

01.04.20 ПЛАНИРОВАНИЕ. ФИНКОНТРОЛЬ

Планы-графики, извещения, протоколы и условия проектов контрактов проверяются по двум параметрам:

- соответствие информации об ИКЗ;
- непревышение объема финансового обеспечения для осуществления закупок.

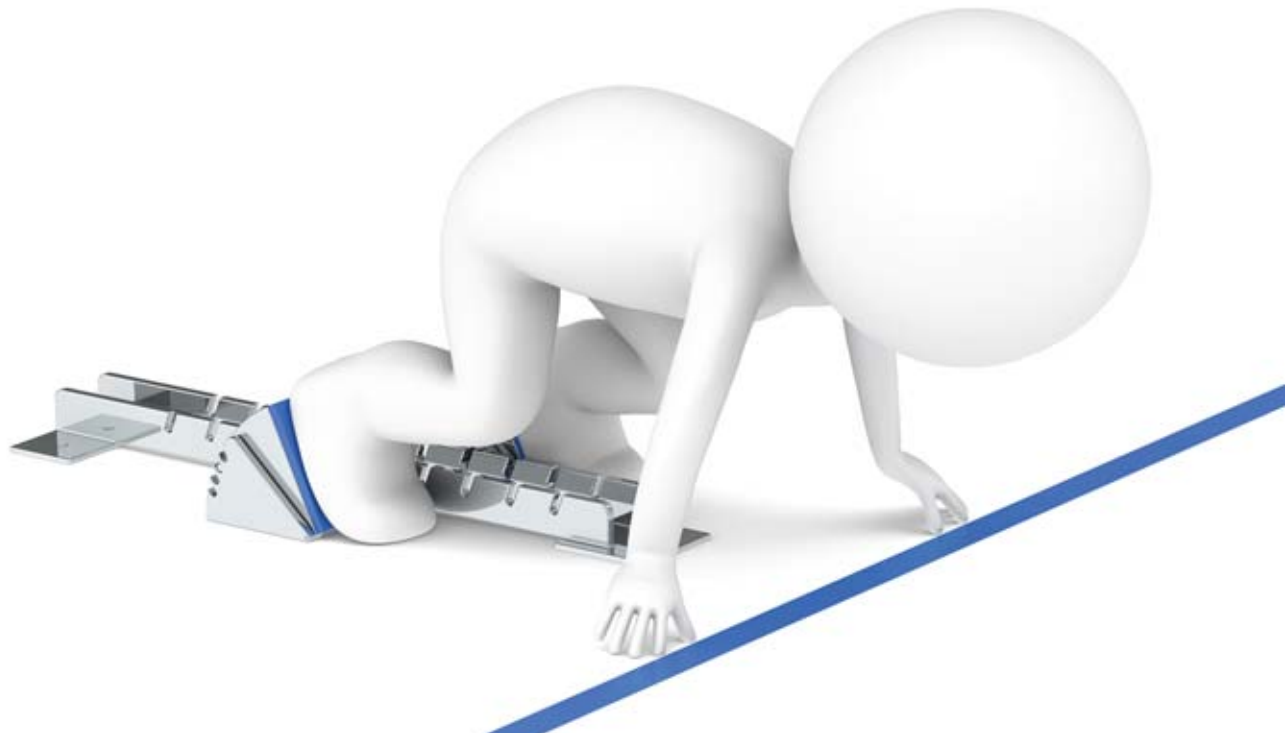
ФК РФ, финансовыми органами субъектов РФ и муниципальных образований, органами управления государственными внебюджетными фондами с ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ осуществляется контроль за:

- непревышением объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;
- соответствием информации об идентификационных кодах закупок и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в сведениях и документах, не подлежащих формированию и размещению в ЕИС.

НАШ ПАРОВОЗ ВПЕРЕД ЛЕТИТ...

Пока сложно точно сказать, что из перечисленных ниже конструкций воплотится в осенний пакет поправок в Закон № 44-ФЗ, но собирательно планы регуляторов и законодателей на текущий момент выглядят следующим образом:

- сокращение конкурентных способов выбора поставщика с 11 до 3 (конкурс, аукцион, запрос котировок);
- единые требования к составу заявок, с упрощением;
- обязанность участника, занявшего второе место³⁸, заключить контракт при уклонении победителя;
- изменение правил нормирования (единый федеральный перечень + дополнительные субъект федерации/муниципальный уровень);



- фиксация всех этапов исполнения контракта в электронной форме (активирование);
- многократные банковские гарантии;
- электронное обжалование, платность жалоб;
- предквалификация участников закупок, квалификация, влияющая на обеспечение;
- новые типовые контракты, завершение формирования КТРУ;
- единые типовые формы контрактов и документов приемки;
- развитие электронного магазина (без процедур, на основании оферт);
- и др.

Большая часть вышеперечисленного может попасть в повестку уже осенней сессии Государственной Думы. Кроме того, в разной степени готовности находится целый пул новых подзаконных актов и поправок в действующие, в том числе:

- В части импортозамещения³⁹:
 - телеком-оборудование, оптический кабель для услуг доступа в интернет для социально значимых объектов, подключение которых к интернету предусмотрено нацпроектом «Информационная инфраструктура» (Минкомсвязь РФ);

- устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных (Минпромторг РФ) и др.
- Порядок осуществления контроля в сфере закупок при проведении плановых и внеплановых проверок;
- Перечень случаев, в которых не допускается уменьшение размера обеспечения исполнения контракта.

Регулятор также старается обновить входящие в зону его прямой ответственности нормативные акты и методические материалы, в том числе в работе:

- методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- типовое положение (регламент) о контрактной службе.

И конечно, все ближе тот момент, когда кипучая энергия кормчих контрактной системы обрушится и на государственно-корпоративные закупки⁴⁰. Уже озвучены планы поднять пороговые значения для закупок с участием СМСП с 18% на 20%, и это только начало. Готовьтесь коллеги, это будет очень непростой год... ■

³⁵ ч. 6 ст. ФЗ от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ.

³⁶ ч. 1 ст. 18 Закона № 44-ФЗ.

³⁷ С 1 октября 2019 года по 31 марта 2020 года финансовый контроль в отношении закупок, включенных в план-график: контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок не осуществляется; контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной не в планы закупок, а в план-график, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика.

³⁸ Возможны вариации и в части обязанностей других участников закупки.

³⁹ На момент публикации обзора с большой вероятностью поправки будут уже приняты. А в целом в этой сфере ожидается дальнейшее расширение предпочтений продукции из ЕАЭС.

⁴⁰ ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ.