

ВРЕМЯ РЕФОРМ.

ОНФ — О ПРЕДСТОЯЩИХ ЗАДАЧАХ

С 2019 года идет реформа контрактной системы. Параллельно перестраивается контрольно-надзорная деятельность. Об этих глобальных переменах наш разговор с координатором Бюро расследований ОНФ, депутатом Госдумы Антоном Александровичем Гетта

— Каковы ваши приоритеты в работе на ближайшее время?

— Совсем недавно мы изменили название и тем самым расширили горизонты нашей работы. Проект ОНФ «За честные закупки» был преобразован в Бюро расследований ОНФ и объединил под своим крылом еще два проекта Народного фронта —

«Дорожная инспекция ОНФ/Карта убитых дорог» и Центр мониторинга благоустройства городской среды. Мы и раньше взаимодействовали с коллегами из других проектов ОНФ, связанных с мониторингами качества дорог, благоустройством городской среды, переселением из ветхого жилья, с анализом соответствующих программ и связанных с ними бюджетных расходов.

Теперь в планах активистов и экспертов Бюро расследований ОНФ не только анализ закупок, но и мониторинг торгов имуществом, разработка предложений по совершенствованию законодательства и комплексные расследования по эффективности бюджетных трат как с точки зрения экономики, так и с точки зрения удовлетворения потребности людей.

Наш многолетний мониторинг закупок показал, что не всегда законная и правильная процедура приводит к результату, которого ждут люди. Быстро ломающиеся детские площадки, дороги, которые приходят в негодность за пару месяцев, и прочие примеры доказывают, что дело не только в цифрах.

Раз в квартал эксперты проектов Бюро расследований ОНФ будут готовить комплексные обзоры. Одним из первых станет доклад по результатам мониторинга внедрения фельдшерских пунктов (ФП), фельдшерско-акушерских пунктов

(ФАП), врачебных амбулаторий (ВА) и офисов врачей общей практики (ВОП) в регионах России.

Активисты Бюро расследований ОНФ еще с 2018 года отслеживают закупки на строительство и приобретение ФАПов. После поставленной президентом РФ, лидером ОНФ Владимиром Путиным задачи взять под контроль их модернизацию мы провели первый масштабный, общероссийский мониторинг введения в строй объектов первичного медицинского звена, которые должны были сдать в эксплуатацию еще в 2019 году.

Кроме того, мы продолжаем следить за ситуацией с питанием в социальных учреждениях. Недавно Владимир Путин поддержал инициативу Народного фронта о бесплатном питании младших школьников. Был принят соответствующий закон. В ближайшее время регионам нужно будет наладить всю инфраструктуру. Мы будем следить за тем, как регионы справляются с поставленной задачей, а также продолжим монито-



ринг качества питания. Финансирование питания из разных источников, в том числе из федерального бюджета, значит, что эта сфера получит и дополнительный контроль. И мы надеемся, что это повлечет за собой улучшение качества питания детей.

— Как вы оцениваете реформу Контрактной системы, которая была начата в 2019 году? Какие шаги, на ваш взгляд, должны быть еще предприняты?

— Реформа контрактной системы в данный момент продолжается. Нам необходимо донастроить систему госзакупок для повышения эффективности, ускорения и упрощения работы, чтобы ничто не ставило под угрозу выполнение двенадцати национальных проектов. На исполнение «майского указа» Президента России Владимира Путина через систему госзакупок пойдут триллионы рублей, поэтому необходимо минимизировать риски. Основная цель — помочь субъектам в лице заказчиков выполнить поручения Президента и в дальнейшем создать систему эффективных и быстрых закупок.

В данный момент мы продолжаем работу над поправками в рамках рабочей группы по совершенствованию 44-ФЗ под руководством первого вице-спикера Госдумы Александра Жукова. В работе участвуют профильные министерства и ведомства, а также экспертные сообщества. Мы будем настаивать на принятии максимального количества необходимых изменений с учетом инициатив от всех сторон, задействованных в процессе оптимизации государственных закупок.

— ОНФ запустил проект «Город N». Как развивается проект? Можно ли говорить уже о каких-то результатах?

— Проект «Город N» — это инициатива наших активистов. Суть в том, что мы с командой экспертов выезжали в города с населением до 100 тыс. человек, чтобы проверить исполнение государственных и муниципальных контрактов. В рамках проекта «Город N» мы провели мониторинги в 20 малых городах и провели 6 пресс-туров: в Шебекино Белгородской области, Соликамске Пермского края, Бердске Новосибирской области, Выборге Ленинградской области, Мичуринске Тамбовской области и Анапе Краснодарского края. В итоге в прошлом году было выявлено сомнительных закупок на сумму более 3 млрд рублей.

Наши проверки не остались незамеченными. ФАС России возбудила дело о нарушении антимонопольного законодательства в Ленинградской области в связи с закупкой ФАПов. В поселке Улы-

бино Искитимского района наконец-то ввели в эксплуатацию долгожданный ФАП. Спустя три дня после нашего визита для тамбовских журналистов провели пресс-тур по школе Мичуринска, на которую мы обратили внимание, и объяснили, почему ее никак не могут ввести в эксплуатацию. На следующей неделе после приезда активистов в с. Старое Хмелевое напротив детского сада установили веб-камеру с трансляцией в режиме реального времени строительства объекта. А в Анапе было открыто два детских сада, которые мы посещали в рамках выезда.

Привлечение внимания к некоторым стройкам, которые, по нашим оценкам, могли сильно затянуться, на мой взгляд, помогло немного «привести в чувство» представителей власти и напомнить им о необходимости контроля за объектами. Ведь все объекты, которые мы проверяли, необходимы в первую очередь жителям малых городов. Это улучшение их качества жизни. И это должно быть первостепенной задачей для представителей местной власти.

— Как цифровизация изменила пространство государственного заказа? Можно ли говорить о том, что Контрактная система стала прозрачной? Или хотя бы прозрачнее?

— Курс, взятый нами на цифровизацию экономики, в том числе в области госзакупок, абсолютно правильный. Уже сделано очень много, начиная с перевода торгов из бумажного в электронный вид, и заканчивая внедрением электронных магазинов. Контрактная система однозначно стала прозрачнее и эффективнее. Огромное поле для махинаций, существовавшее ранее, мы «выкосили». Необходимо продолжать развитие ЕИС и перевести систему на полный электронный документооборот, в том числе внедрить электронные акты приемки и возможности подачи жалоб.

Однако невозможно пресечь абсолютно все нарушения. Пока мы совершенствуем систему, на другой стороне всегда есть тот, кто ищет лазейки в этой системе и изобретает новые «серые» схемы.

Одной из проблем остаются картели и сговоры, которые происходят в офлайн-режиме. Еще одна проблема и возможность для нарушений, которая пока остается — приемка товара или услуги. Не всегда закупка, проведенная прозрачно и по всем правилам, приводит к качественному исполнению контракта и к обеспечению потребностей жителей страны. Контакт на установку детской площадки разыгран чисто, а на деле площадки нет или она и месяца не простояла в должном виде. Поэтому работа общественных контролеров независимо от прозрачности системы будет актуальна.

— Есть ли случаи игнорирования сигналов ОНФ о нарушении законодательства в области закупок? И если есть, как вы решаете эту проблему?

— На самом деле, заказчики, контролирующие и правоохранительные органы предпочитают конструктивную совместную работу. Потому что все понимают: только объединив усилия, мы можем рассчитывать на эффективную борьбу с коррупцией. К примеру, с Федеральной антимонопольной службой у нас давно выстроена совместная работа по выявлению сговоров на торгах. На данный момент по сигналам Народного фронта антимонопольная служба возбудила 74 дела и наложила штрафы на сумму более 400 млн рублей на нарушителей закона. В начале марта представители Бюро расследований ОНФ совместно с ФАС России провели проверку покупки фельдшерско-акушерских пунктов во Владимирской области. После сигнала ОНФ о признаках картельного сговора, антимонопольная служба провела проверку в департаменте имущественных и земельных отношений Владимирской области и департаменте здравоохранения региона.

— Недавно органы общественного контроля лишились возможности подавать жалобы в ФАС. Повлияло ли это на результативность деятельности?

— На результативность работы активистов и экспертов Бюро расследований ОНФ запрет подавать жалобы в антимонопольную службу не отразился. Наша работа в первую очередь строится на публич-

ном призыве заказчика к здравому смыслу. Когда к нам поступает сигнал о сомнительной закупке, мы сначала обращаемся в адрес заказчика с просьбой проанализировать сигнал, обращение активистов. Зачастую этого бывает достаточно и закупку или отменяют, или устраняют нарушения.

Бывают отдельные случаи, когда заказчики не идут на контакт. Тогда активисты ОНФ обращаются в ФАС с просьбой провести внеплановую проверку.

Кроме того, самый эффективный инструмент — это работа с нашими коллегами-журналистами. Мы придаем огласке сомнительные закупки. О самых вопиющих случаях мы докладываем президенту России, лидеру ОНФ Владимиру Путину.

Подача жалоб так называемыми «профессиональными жалобщиками» вынудила законодателей пойти на эту меру. Иначе не редкостью становились случаи, когда при помощи жалоб срывались закупки, что вело к невозможности обеспечить потребности заказчика. С учетом того, что заказчики бывают разных уровней. Может случиться и так, что из-за жалобы муниципальный заказчик не сможет заключить контракт с подрядчиком по ремонту теплоснабжения детского сада и дети в итоге останутся без подачи тепла или без питания, а то и ремонт дорог таким образом можно сдвинуть в зиму.

— Некоторое время назад началась реформа контрольно-надзорной деятельности. Какие моменты должны быть учтены, на ваш взгляд?

— Одной из важнейших задач реформы контрольно-надзорной деятельности является развитие



конкуренции, в том числе пресечение деятельности картелей. Картели и сговоры наносят непоправимый ущерб экономике и конкуренции в нашей стране. Это зло, которое тормозит развитие страны, что особенно критично в годы реализации Национальных проектов. Сегодня через систему государственных закупок распределяется почти четверть ВВП страны. Только в прошлом году ФАС России выявила 519 антиконкурентных соглашений, из них — 424 картеля, большинство из которых — картели на торгах.

Некоторые представители бизнеса выступают против реформы, опасаясь давления со стороны проверяющих. Однако мы считаем, что если бизнес ведется добросовестно, никакого давления не может быть.

Законопроект предусматривает право ФАС России в случае проведения внезапных проверок по делам о картелях изымать предметы и документы, имеющие доказательственное значение по делам о картелях. В ходе проверок ФАС находит предметы и документы, например, письменные соглашения о разделе рынка и повышении цен, графики раздела аукционов, ЭЦП госзаказчиков. Это исключительно важная информация в деле борьбы с картелями. При этом согласен с тем, что необходимо учесть все разумные замечания и поправки, направленные на совершенствование

процедуры выемки и повышение уровня гарантий проверяемых лиц.

Никаких экстраординарных полномочий при определении признаков преступления мы законопроектом ФАС России не даем: каждый, кто обращается в правоохранительные органы, такие признаки определяет. Даже обычный гражданин, обнаруживший кражу в своей квартире, так и пишет в заявлении — обнаружил признаки кражи. Да и вообще: уже сейчас у антимонопольной службы есть полномочия определять признаки преступлений. Другой вопрос, что этот процесс нужно формализовать, и именно для этого необходимо дополнить статью 44 закона «О защите конкуренции», регламентирующую возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства, нормой о том, что в приказе о возбуждении дела об антиконкурентном соглашении антимонопольный орган должен определить наличие или отсутствие признаков состава преступления.

Кроме того, считаю, что необходимо усилить административную и уголовную ответственности за эту преступную деятельность. При этом целесообразно ввести реестр юридических лиц — участников закупок, ограничивающих конкуренцию соглашений. Это будет серьезной профилактической мерой для потенциальных участников картелей. ■