

ПРАКТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК: ЧТО НОВОГО?



ЕВРАЕВ
Михаил Яковлевич,

Заместитель руководителя ФАС России

— В связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, многое в привычной жизни поменялось, в том числе изменились и правила осуществления закупок. Теперь заказчики для предупреждения чрезвычайной ситуации (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) вправе осуществить на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ закупку любой продукции у единственного поставщика, требуемых в связи с возникновением соответствующих обстоятельств. Анализирует ли ФАС России складывающуюся практику осуществления неконкурентных закупок по п.9.ч.1 ст.93? Выявлялись ли случаи, когда заказчики неправомерно использовали рассматриваемое основание для ухода от проведения конкурентных процедур? Можете привести примеры?

— Распространение COVID-19 является обстоятельством непреодолимой силы, в связи с чем заказчики вправе проводить закупку у единственного поставщика. Однако в этом случае закупка у единственного поставщика должна обладать причинно-следственной связью между предметом закупки и обстоятельством непреодолимой силы. ФАС России давала соответствующие разъяснения в марте этого года.

Анализ практики показывает, что в ряде случаев заказчики, ссылаясь на распространение COVID-19, осуществляют закупку у единственного поставщика, например, при ремонте административного здания, или при закупке услуг по содержанию объектов капстроительства. Очевидно, такие закупки не имеют какой-либо взаимосвязи с распространением коронавирусной инфекции и в силу закона должны проводиться в конкурентной среде.

Кроме того, в ряде случаев были выявлены неправомерные отмены заказчиками закупок

за пределами регламентированного срока, в том числе, когда уже прошли торги и определен победитель. При этом заказчики ссылались на распространение COVID-19.

По таким ситуациям проводятся проверки, по результатам которых принимаются соответствующие меры реагирования, в том числе по поступающим в ФАС обращениям от ОНФ и других общественных организаций. В случае выявления таких нарушений заказчикам выдаются предписания, должностные лица привлекаются к административной ответственности, информация по ним также может быть передана в правоохранительные органы.

— С апреля 2020 ФАС России обеспечивает рассмотрение жалоб в дистанционном формате без очного участия представителей субъекта контроля, заявителя. Как зарекомендовала себя такая форма работы?

— COVID-19 заставил нас оперативнее развивать бизнес-процессы внутри службы. Сегодня дистанционный режим стал приоритетной формой проведения комиссий по рассмотрению жалоб и вопросов о включении в реестр недобросовестных поставщиков. Конечно, право сторон на очное участие в заседаниях сохраняется, для чего необходимо подать заявление для оформления пропуска на вход в здание центрального аппарата или территориального управления ФАС России.

Мы получили много обращений от предпринимателей и заказчиков о сохранении этой практики, именно поэтому дистанционное рассмотрение становится приоритетной формой работы при сохранении прав участников на очное участие в заседаниях.

— Нельзя обойти вниманием и «оптимизационный» законопроект. Оптимизация предполагает улучшение процесса для достижения его максимальной

эффективности. Анализ предлагаемых изменений позволяет сделать вывод о том, что процесс закупок существенно упрощается. Какие из предлагаемых поправок направлены именно на повышение эффективности закупок с точки зрения качества удовлетворения государственных и муниципальных нужд?

— Этот законопроект готовился совместно Минфином, ФАС и Казначейством.

Многие положения 44-ФЗ будут принципиально изменены в целях упрощения и повышения эффективности закупочных процедур, мотивации добросовестных предпринимателей и предупреждения сговоров на торгах. Важно, что все наши предложения нашли отражение в данном законопроекте.

Ключевые новеллы законопроекта:

- снижение количества конкурентных способов закупок до трех: конкурсы, аукционы, запрос котировок в электронной форме;
- исключение цикличности закупок (заказчику не потребуется повторно объявлять тор-

ги, если никто не пришел на них, он сможет обратиться в антимонопольный орган для согласования заключения контракта с единственным поставщиком);

- распространение «согласия», введенного в сфере строительства и на остальные закупки работ и услуг, а также с определенными особенностями и на закупку товаров. Это позволит уйти от требований к предпринимателям заполнять многостраничные заявки и исключит искусственные причины для отклонения участников;
- старт аукциона через два часа после окончания срока подачи заявок на участие. Далее в планах — постепенно сокращать это время, пока мы не придем к закупке в режиме онлайн, чтобы забыть о сговорах из-за разглашения информации;
- введение универсальной предквалификации для борьбы с профессиональными жалобщиками. Подать жалобу на закупку сможет только то лицо, которое имеет опыт исполненного контракта/договора на сумму



не менее 20% от начальной цены контракта для всех закупок свыше 20 млн рублей;

- введение рейтинга деловой репутации для предпринимателей, который формируется автоматически в ЕИС на основе данных о качестве, количестве и стоимости исполненных контрактов;
- подача жалоб исключительно через ЕИС и перевод в эту систему всей претензионной переписки между заказчиком и предпринимателем;
- возможность обжаловать решение о включении в РНП, чтобы сбалансировать права заказчиков и предпринимателей.

— В закон о контрактной системе за 8 лет вносились изменения более 70 раз, сейчас мы ожидаем принятия очередного большого пакета поправок. В свое время 94-ФЗ после 35 изменений заменили новым законом. Почему в этот раз было решено следовать по пути изменений в существующий, не было желания написать закон «с чистого листа»?

— Отмена 94-ФЗ в свое время была большим шагом назад в развитии нашей страны. Повторять такой шаг еще раз сейчас бессмысленно и вредно. Поэтому надо идти вперед, но при этом не вносить изменения «по пятницам». Нормативная правовая система должна быть устойчивой, но, к сожалению, сейчас в ней много «ляпов». Поэтому ее надо довести до нормального уровня, после чего вносить изменения крайне редко и консервативно, чтобы и заказчики, и предприниматели

работали в спокойном режиме, а не открывали для себя каждый день новые изменения в законе.

— Какие, по Вашему мнению, показатели характеризуют эффективность закупок?

— В первую очередь, это показатели количества участников на закупках и качества исполненных контрактов.

— Какие задачи, помимо оптимизации действующего законодательства в сфере госзаказа, сейчас стоят перед службой?

— Одно из ключевых направлений деятельности ФАС — унификация правоприменительной практики с точки зрения качества и сроков принятий решений по 44-ФЗ и 223-ФЗ. И мы ведем большую работу в этом направлении и смотрим за всеми принимаемыми решениями по стране. При этом мы намерены закрыть все «белые пятна» в правоприменительной практике, для чего по всем наиболее спорным вопросам ФАС России готовит соответствующие разъяснения.

Для обсуждения и единого понимания всех сложных вопросов мы на постоянной основе в формате видеоконференцсвязи проводим совещания с участием представителей территориальных управлений ФАСа, органов исполнительной власти субъектов и муниципалитетов по вопросам правоприменительной практики. Хотя, конечно, вашим читателям виднее, меняется ли правоприменительная практика ФАС в сфере госзаказа, и если меняется, то как. Давайте это спросим у них. ■