

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ.

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СЕГОДНЯШНЕГО ДНЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ



Интервью с заместителем директора Департамента стратегического развития и корпоративной политики Минпромторга России Лещенко Надеждой Ивановной.

— 30 апреля 2020 года приняты два новых документа: Постановления Правительства РФ №№ 616 и 617, которые определяют унифицированные правила запрета и ограничения допуска для промышленных товаров иностранного происхождения в контрактной системе. Тем не менее, существуют отдельные документы в отношении иных видов продукции (например, радиоэлектронной продукции и продуктов питания). Будет ли продолжена работа по стандартизации методического обеспечения закупочной деятельности заказчиков?

— Правительством Российской Федерации была поставлена задача максимально оптимизировать существующую в рамках статьи 14 Закона № 44-ФЗ систему запретов и ограничений. Итогом проведенной работы стал выход двух актов постановления № 616 и № 617. При этом несомненно остается ряд отраслей, закупки которых в силу специфики и особенностей рынка должны осуществляться в рамках отдельных постановлений, в частности, по линии Минпромторга России — это сферы радиоэлектронной продукции, лекарства и медизделия.

Также отдельные группы товаров регулируются отдельными актами, так как курируются разными ведомствами, в частности, это программное обеспечение (Минцифра России) и продукты питания (Минсельхоз России). Это если смотреть особенности закупок только по нацрежиму статьи 14 Закона № 44-ФЗ, при этом в самом Законе особенностей, исключений, отдельных порядков по различным сферам масса: стройка, объекты культуры, закупки УИС, МСП и т.д.

В этой связи создать единое правило для закупки всех товаров конечно невозможно, но стремиться к унификации и единообразию нужно.

В частности, в настоящее время ведется работа по корректировке постановления № 878, в том числе по сближению с механизмами в рамках постановлений № 616 и 617.

— Как Минпромторг оценивает эффект от применения норм национального режима в системе государственных закупок для отечественной промышленности в целом?

— В настоящее время о реальных цифрах говорить еще рано, основной массив закупок по практике приходится на конец года, соответственно, проводить анализ статистических данных будем к концу года, но уже сейчас можно сказать по реакции правоприменителей и в целом восприятию и высокой оценке не только у нас, но и на евразийском пространстве, эффект ожидаем существенный.

В частности, могу привести пример по количеству желающих включиться в реестр российской промышленной продукции.

К настоящему времени в соответствии с постановлением № 719 выдано более 4,6 тысяч заключений 1360 товаропроизводителям. Кроме того, в реестр российской промышленной продукции, функционирующий на базе государственной информационной системы промышленности, включено около 35,5 тыс. позиций российской продукции.

При этом количество товаров, включенных в указанный реестр с даты официального опубликования постановления № 616 (с 1 мая 2020 г.), увеличилось на 2976 позиций, а заявителей — на 197 (и в среднем, прирост новых видов товаров составляет 1,5 тыс. в месяц).

— В какой степени Реестр промышленной продукции, произведенной в РФ, отражает реальное предложение отечественных производителей? Какие стимулы для производителя существуют для наполнения сведений реестра?

— Основная задача реестра заключается в подтверждении производственных и технологических возможностей промышленного производителя, продукция которого, соответственно, включается в реестр.

Конкретные требования для признания продукции «российской» содержатся в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее — постановление № 719).

Постановление № 719 было принято в целях стимулирования иностранных и отечественных производителей по локализации производства на территории Российской Федерации и предусматривает (в зависимости от видов продукции) наращивание технологических операций, производимых на территории Российской Федерации, увеличение доли отечественных комплектующих, а также иные требования.

С начала действия инструмента количество критериев выросло с 6 до 23 по разным отраслям промышленности, устанавливающих требования к более 700 наименованиям продукции, в том числе автомобилестроение, станкостроение, нефтегазовое и энергетическое оборудование, специальное и тяжелое машиностроение, легкая промышленность, стройматериалы, радиоэлектроника, химическая и нефтегазохимическая продукция и другие.

Минпромторгом России на постоянной основе с участием производителей продукции, их отраслевыми объединениями и ассоциациями ведется работа по расширению групп товаров, содержащихся в приложении к постановлению № 719, а также работа по корректировке уже существующих требований с учетом действующей в настоящее время структуры производства и планам по его развитию.

Наличие заключения Минпромторга России о подтверждении производства продукции на территории Российской Федерации (на основании которого осуществляется автоматическое включение в реестр) предоставляет возможность производителям получать ряд преференций на рынке, тем самым стимулируя у потребителей спрос на отечественную продукцию.

В частности, статус «российского товара» предоставляет возможность производителям получать ряд преференций на рынке, как в рамках финансовых инструментов (КППК, экспорт, пилотные партии и другие) так и в рамках регуляторных механизмов: государственные (муниципальные) закупки, директивы, закупки компаний с государственным участием.

Важно отметить, что система подтверждения статуса «российской организации» осуществляется во взаимодействии с торгово-промышленной палатой и ее региональными отделениями. В настоящее время завершается работа по переводу на ГИСП всего процесса получения заключения и включения в реестр.

Так, все взаимодействие участников, начиная от подачи заявки с документами через личный кабинет в ТПП и заканчивая включением в реестр, будет осуществляться через ГИСП.

Предусмотренный постановлением № 616 цифровой формат работы на платформе ГИСП позволяет заказчикам также осуществлять поиск российских аналогов товара и свести к минимуму личное взаимодействие с производителями, при осуществлении такого поиска.

Также плюсом предусмотренной системы является возможность получать достоверные агрегированные данные о потребностях и производственных возможностях на рынке, выявлять наукоемкие ниши по отраслям, где необходимо наращивать компетенции российским производителям, а также стимулировать заказчиков приобретать российские товары.

Таким образом, нахождение в реестре открывает производителям доступ к широкому спектру государственных мер поддержки, это как раз и является стимулом для производителей включаться в реестр.

**— В отношении промышленных товаров, закупаемых для целей обороны страны и безопасности, существует норма, согласно которой заказчик самостоятельно подтверждает отсутствие на территории РФ производства необходимых товаров. Как это происходит на практике?**

— Постановление № 616 предусматривает два вида запрета:

- 1) запрет на допуск иностранных товаров по перечню товаров, независимо от цели закупки (пункт 1);

В данном случае у заказчика два варианта: закупает продукцию, в отношении которой участник предоставит выписку из российского (евразийского) реестра, либо иностранную продукцию, на покупку которой у заказчика есть разрешение Минпромторга России, получаемое в порядке, предусмотренном приказом Минпромторга России № 1755 через ГИСП.

- 2) абзацем третьим подпункта «а» пункта 3 постановления № 616 предусматривается «общее» положение, согласно которому отсутствие на территории Российской Федерации производства промышленного товара (далее — отсутствие производства) подтверждается заказчиком самостоятельно в отношении товаров, не предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами и приобретаемых для



целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства. Ввиду наличия особенностей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, как по субъектному, так и по объектному составу, постановлением № 616 предоставлено право таким заказчикам самостоятельно устанавливать порядок подтверждения отсутствия производства, определять его вид и форму.

На практике зачастую такие «спецзаказчики» все равно устанавливают требование о выписке из реестра, в адрес Минпромторга России обращались участники за разъяснениями о правомерности таких требований. Но по нормам постановления № 616 такие заказчики имеют право установить это требование.

В целях уточнения Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2020 № 1178 введен абзац в п.10, которым предусмотрено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров, работ, услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением промышленных това-

ров, предусмотренных перечнем, требованиям, установленным указанным постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке декларацию о стране происхождения товара.

Данное уточнение должно упростить закупочный процесс для таких заказчиков.

**— Практика применения новых документов (ППРФ №№616, 617) показывает, что многие заказчики и комиссии испытывают трудности при толковании их норм. Предполагается ли работа со стороны Министерства по разъяснению отдельных положений вышеуказанных нормативно-правовых актов?**

— Действительно, первое время был ажиотаж в части обращений, по большей части трудности возникали с поиском самого реестра, получением выписки, в основном пришлось на период регистрации приказа № 1755 в Минюсте России.

К настоящему моменту нами выпущено уже достаточное количество разъясняющих писем, которые находятся в свободном доступе в правовых системах, также в ГИСП размещены ответы на ти-

повые вопросы (порядка 40 ответов), проведено несколько вебинаров. Сейчас уже массовых проблем не возникает, в основном сложности возникают относительно конкретных ситуаций на практике.

Безусловно, когда сформируется практика применения актов, Министерством запланирован выпуск методических рекомендаций по применению постановлений.

**— Как обстоит ситуация с созданием реестра продукции, произведенной в ЕАЭС, и когда он появится?**

— В соответствии с пунктом 6 постановления № 616 подтверждением производства промышленной продукции на территории государства-члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства-члена Евразийского экономического союза.

Порядок формирования и ведения реестра евразийской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму, утвержден приказом Минпромторга России от 29 июня 2020 г. № 1755.

Во исполнение договоренностей, принятых на Евразийском межправительственном совете 17 июля 2020 г., Минпромторгом России оперативно внесены корреспондирующие изменения в постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 616.

Так, были внесены изменения в пункт 8 в части уточнения документа, являющегося основанием для включения товаров государств-членов ЕАЭС в реестр евразийской промышленной продукции (Акт экспертизы ТПП).

В настоящее время у производителей из стран-членов ЕАЭС имеется возможность по-

дачу в Минпромторг России заявок в электронном виде через ГИСП на включение в реестр производителей продукции, а также включения сведений о продукции в каталог ГИСП.

В настоящее время уже в евразийский реестр включено порядка 599 позиций товаров, еще на рассмотрении находится порядка 900 товаров, поэтому процесс наполнения осуществляется ускоренными темпами, заявки поступают ежедневно. В настоящее время включена продукция легкой промышленности, машиностроения, сельхозтехника. С реестром ознакомиться можно также на сайте ГИСП.

**— Как заказчикам проверить сведения о выданных сертификатах СТ-1 в странах ЕАЭС (кроме РФ)?**

— Положения о сертификатах СТ-1 регулируются Правилами определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее — Правила).

Так, Правилами предусмотрен проверяющий (верифицирующий) орган — государственный орган, уполномоченный государством — участником Соглашения на осуществление контроля за обоснованностью выдачи документов о происхождении товара, достоверностью содержащихся в них сведений, а также на осуществление проверок выполнения производителями критериев определения страны происхождения товаров, предусмотренных Правилами и электронная система сертификации происхождения товаров — информационная система центрального уполномоченного органа государства-участника Соглашения, включающая инфор-

мационные базы данных электронных форм сертификатов о происхождении товара формы СТ-1, выданных уполномоченными органами на территории соответствующего государства-участника Соглашения.

Сертификаты СТ-1 выдаются торгово-промышленными палатами государств-стран ЕАЭС.

Соответственно, проверить сертификат СТ-1 можно через сайт ТПП той страны, которая выдала сертификат.

**— Как происходит координация работы Министерства промышленности и торговли с Министерством финансов РФ как с общим регулятором контрактной системы?**

— Минпромторг России и Минфин России согласовывают проекты нормативных правовых актов, касающихся совершенствования законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, как это предусмотрено Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г.

**— Если заказчик собирается приобрести продукцию, которая попадает под режим запрета или ограничения, и сведения о такой продукции есть в реестре российской продукции, должен ли заказчик учитывать в своей документации характеристики существующих отечественных товаров?**

— Прямого указания при описании заказчиком объекта закупки на использование характеристик отечественных товаров, содержащихся в реестре российской промышленной продукции, в случае закупки промышленных товаров из перечня к постановлению № 616 и № 617 не имеется.

При этом п.11 постановления № 616 установлено, что при размещении информации о проведении процедуры закупки промышленного товара указываются характеристики промышленного товара, идентичные характеристикам, представленным заказчиком в Министерство для получения разрешения.

Также если промышленный товар, находящийся в реестре российской промышленной продукции, не удовлетворяет по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам потребностям заказчика, им может быть подано в Минпромторг России заявление на получение разрешения на закупку иностранного промышленного товара, что предусмотрено абзацем вторым подпункта «а» пункта 3 постановления № 616.

**— Возможна ли замена промышленных товаров, указанных в перечне, при исполнении контракта, если да, то как вносить такие изменения в контракт в части номеров реестровых записей (дополнительным соглашением)? Какие допустимые или недопустимые основания такой замены? Является ли важным фактором наличие таких добавляемых и заменяющих реестровых записей в реестре на момент подачи заявки?**

— Частью 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Необходимо иметь в виду, что в соответствии с пунктом 13 постановления № 616 при исполнении контракта замена промышленных товаров, указанных в перечне к постановлению № 616, на промышленные товары, происходящие из иностранного государства (за исключением государств — членов Евразийского экономического союза), не допускается.

Таким образом, по согласованию с заказчиком в ходе исполнения контракта допускается замена промышленного товара на другой товар из перечня к постановлению № 616 с улучшенными техническими и функциональными характеристиками. Такие изменения оформляются дополнительным соглашением к ранее заключенному государственному контракту. При этом на новый поставленный товар должна быть представлена выписка из реестра российской промышленной продукции, как это предусмотрено пунктом 10 постановления № 616, а информация о номере реестровой записи о товаре — включена в указанное дополнительное соглашение.

**— Возможна ли замена промышленных товаров, указанных в перечне, при исполнении контракта в рамках ГОЗ?**

— В данном случае действуют такие же правила статьи 95 Закона № 44-ФЗ с учетом соблюдения норм Федерального закона № 275-ФЗ.

В отношении страны происхождения требования аналогичные, как и для гражданских закупок — замена страны происхождения не допускается (пункт 10 постановления № 616). ■

