

# СПЕЦИАЛЬНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КОНТРАКТ КАК ОСОБЫЙ ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК



**КУЛАКОВА**  
**Надежда Васильевна,**

директор научно-консалтингового центра государственно-частного партнерства и управления инвестициями Института строительства и ЖКХ ГАСИС НИУ ВШЭ



**МАСЮТО**  
**Илья Александрович,**

к.э.н., доцент Института государственной службы и управления РАНХиГС

**П**роцедуры закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) регулируются статьей 93 федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту — ФЗ № 44), в первой части которой зафиксировано 56 прямых оснований для их осуществления.

Так, одним из оснований закупки у единственного поставщика является закупка товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом (далее по тексту — СПИК), включенным в закон 3 июля 2016 г. Одновременно в ФЗ №44 была введена статья 111.3, устанавливающая особенности осуществления указанной закупки. Таким образом, для государственных и муниципальных заказчиков стала доступна альтернативная форма взаимовыгодного сотрудничества с субъектами предпринимательской деятельности.

Хочется отметить, что целью интеркаляции СПИК является стимулирование привлечения крупных

финансовых вложений в создание и модернизацию промышленного производства на территории РФ путем обеспечения инвесторов отраслевыми льготами и преференциями, а также обеспечения стабильных условий ведения бизнеса.

Базируясь на нормах федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (в ред. от 20.07.2020 г.), СПИК можно охарактеризовать как соглашение, в соответствии с которым инвестор обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории России, а другая сторона, собственно РФ или регион, в течение срока действия СПИК обязуется реализовывать те меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, которые предусмотрены соответствующим российским законодательством в момент заключения конкретного СПИК.

Это дает основание говорить, что одним из первостепенных обязательств государства по отношению к инвестору по СПИК является предоставление мер стимулирования. При этом перечень мер стимулирования, которые могут быть установлены в СПИК, ограничивается мерами, предусмотренными законодательством РФ или субъекта РФ на момент его подписания.



Сейчас в типовой форме СПИК, утвержденной постановлением Правительства РФ от 16.07.2015 г. № 708 (в редакции от 03.12.2020 г.), установлено, что предмет инвестиционного контракта для специфических отраслей может быть репрезентирован в трех вариативных формах. Кратко продемонстрируем эти варианты:

Первый вариант — инвестиционный проект по созданию или модернизации промышленного производства;  
Второй вариант — инвестиционный проект по внедрению наилучших доступных технологий в промышленное производство в соответствии с планом мероприятий по охране окружающей среды;  
Третий вариант — инвестиционный проект по освоению производства промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов.

Необходимо подчеркнуть, что, в отличие от строительного инвестиционного контракта, целью СПИК является не только выполнение строительно-монтажных работ, но и открытие производства промышленной продукции и (или) освоение нового вида продукции. В отличие от соглашения о государственно-частном партнерстве, стороной которого — инвестором — может быть только российское юридическое лицо, инвестором по СПИК может быть также зарубежный инвестор, поэтому СПИК является в удовлетворительной мере эффективным инструментом привлечения иностранных инвестиций в малобюджетные отрасли.

Предполагаем, что экономические особенности СПИК заключаются в том, что публично-правовые образования максимально заинтересованы в их заключении и в большом количестве, поэтому здесь говорить о повышении конкуренции не приходится.

В связи с тем, что СПИК предполагает перевод производства на территорию Российской Федерации, для вновь производимого товара необходимо сформировать устойчивый спрос, и государственные закупки выступают здесь мощным инструментом.

Итак, частью 1 ст. 111.3. ФЗ № 44 зафиксировано полномочие Правительства РФ о принятии акта о том, что инвестор по СПИК включается в реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется на территории РФ.

Для заключения СПИК, предусматривающего получение производителем товара статуса единственного поставщика ст. 111.3 ФЗ № 44, предусмотрены более жесткие требования, чем в соответствующих Правилах заключения СПИК, а именно — СПИК должен в сочетании отвечать следующим требованиям:

- СПИК должен быть заключен Россией (возможно заключение совместно с иными публично-правовыми образованиями). Иначе говоря, инвесторы, заключившие СПИК с субъектом РФ без привлечения Российской Федерации, не могут претендовать на получение статуса единственного поставщика.
- объем инвестиций в различествующих условиях должен быть более трех миллиардов рублей или семьсот пятьдесят миллионов рублей;
- производство товара на территории нашей страны надлежит выполнению исключительно российским юридическим лицом;
- страной происхождения товара также должна быть Российская Федерация;
- СПИК содержит определенные отлагательные условия и предусматривает:

Во-первых, право производителя товара заключать в соответствии с п. 47 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 контракты на поставку товара. При этом в течение каждого календарного года производитель вправе продать на основании указанного пункта не более 30% количества товара, произведенного им в течение данного календарного года (рассчитывается по каждому наименованию товара, производимого в рамках СПИК);  
Во-вторых, ответственность производителя товара за превышение вышеуказанного совокупного количества товара в виде штрафа в размере 50% стоимости такого превышения;

В-третьих, обязанность производителя товара формировать и размещать в ЕИС отчет о соблюдении требований по предельному объему реализации товара.

Таким образом, в рамках СПИК инвестор или привлеченное им иное лицо (производитель товара) вправе планировать реализацию до 30% годового объема производимой продукции в рамках ФЗ № 44 на неконкурентной основе.

Далее, реестр единственных поставщиков должен быть размещен в ЕИС, а его заполнение производят федеральные органы исполнительной власти, заключившие соответствующие СПИК от имени Российской Федерации.

Специальные инвестиционные контракты в соответствии с федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 20.07.2020) «О промышленной политике в Российской Федерации» заключаются не позднее 31 декабря 2030 года.

В заключение следует сказать, что любой заказчик вправе заключить в соответствии с п. 47 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 контракт с единственным поставщиком, указанным в реестре единственных поставщиков, с учетом следующих особенностей:

- 1) срок действия контракта не может выходить за рамки периода, указанного в реестре единственных поставщиков (определяется органом, заключившим СПИК, в пределах срока действия СПИК и может быть продлен указанным органом еще на один год после окончания срока действия СПИК, если в течение не менее чем одного календарного года производитель осуществил экспорт не менее 10% товара, произведенного в рамках СПИК в течение этого года);
- 2) единичные расценки на товары и цена контракта не могут быть больше предельных цен, определенных специальным порядком;
- 3) предметом контракта является поставка только товара, произведенного в рамках соответствующего СПИК и поименованного в акте Правительства РФ;
- 4) товар должен быть российского происхождения.

В соответствии с вышеупомянутым федеральным законом № 488-ФЗ Минпромторгом России обеспечивается ведение реестра СПИК.

По данным официального сайта Минпромторга России на 01.03.2021 г., в соответствующий реестр включено 47 СПИК<sup>1</sup>.

На рис. 1 представлен обзор заключенных СПИК 1.0, дифференцированных в количественном отношении по отраслям промышленности.

<sup>1</sup> <https://gisp.gov.ru/spic2/pub/spic/search> (дата обращения 24.02.2021 г.)

Рисунок 1.  
Количество заключенных СПИК 1.0 по отраслям промышленности



Как видно из диаграммы, представленной на рис. 1, низкое количество заключенных СПИК (менее двух контрактов) имели такие отрасли промышленности, как медицинская, станкоинструментальная, авиационная, лесное машиностроение.

Что же касается проведения конкурсных отборов на заключение новых СПИК, то, согласно постановлению Правительства РФ от 16.07.2020 № 1048, такая процедура производится на основе Перечня современных технологий, утвержденного Правительством РФ. Конкурсный отбор по каждой современной технологии объявляется профильным департаментом Минпромторга России. Участник может подать только одну заявку в рамках одного открытого конкурсного отбора. Отметим, что каждый этап заключения СПИК реализуется в ГИСП.

Вместе с тем, постановлением Правительства РФ от 02.02.2017 № 121 утверждены общие требования к порядку определения предельной цены единицы товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации в соответствии со СПИК, согласно которым, в частности

в случае, когда в отношении товара не осуществляется государственное регулирование цен, то порядком предусматривается, что предельная цена единицы товара не может превышать цену единицы товара, рассчитанную с использованием метода сопоставимых рыночных цен, в том числе на основании информации о предельной цене единицы товара, полученной от стороны — инвестора СПИК или привлеченного такой стороной инвестором иного лица, осуществляющих создание или модернизацию и (или) освоение производства товара на территории Российской Федерации в соответствии со СПИК.

В заключении обращаем внимание на то, что расторжение СПИК повлечет за собой разрыв всех соответствующих договоренностей, инициированных по п. 47 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44. Одновременно, уполномоченный орган, заключивший СПИК, по информации реестра контрактов должен будет выявить заказчиков, которые воспользовались основанием заключения контракта из единственного источника, и заказными письмами обязан уведомить всех их о расторжении СПИК в течение 10 рабочих дней со дня расторжения. ■

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
«ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»

Институт управления закупками и продажами им. А. Б. Соловьева

28 июня – 09 июля 2021 года

## Программа повышения квалификации «ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 18.07.2011 Г. № 223-ФЗ» (76 часов – заочная форма обучения (с вебинарами))

### Тематическое содержание программы:

- Законодательное регулирование закупочной деятельности
- Положение о закупках
- Планирование закупочной деятельности
- Проведение процедуры закупки
- Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения договоров при проведении закупки
- Контроль и защита прав участников
- Управление закупочной деятельностью
- Использование информационных систем для управления закупками

### Стоимость обучения — 35 000 рублей

По окончании слушателям выдаются удостоверения о повышении квалификации.

Справки по телефонам: +7 (495) 681-0518, +7 (495) 681-0726