

■ ОПТИМИЗАЦИОННЫЙ ПАКЕТ ПОПРАВОК ■ Новые пути развития регламентированных закупок Российской Федерации ■ ЗАКУПКИ НАУЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ. РИСКИ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПОДХОДЫ ■ Актуальные проблемы исполнения строительных контрактов ■ АННУЛИРОВАНИЕ ТОРГОВ И ИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ■ Оценка инновационного потенциала поставщиков ■ ОБ ОБЖАЛОВАНИИ РЕШЕНИЙ И ПРЕДПИСАНИЙ ФАС РОССИИ

Новый этап развития контрактной системы



**С 1 ЯНВАРЯ УВЕЛИЧИВАЕТСЯ ДОЛЯ ЗАКУПОК
У МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА**



Учредитель
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ «ВЫСШАЯ ШКОЛА
ЭКОНОМИКИ»

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Катамадзе А.Т. — заместитель руководителя Федерального казначейства

Кузьминов Я.И. — ректор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

Нестеренко Т.Г. — первый заместитель министра финансов РФ

Пига Г. — доктор, профессор факультета экономики Университета города Рим «Тор Вергата»

Плотникова Н.В. — директор Департамента внутреннего аудита Госкорпорации «Росатом»

Хабриева Т.Я. — директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ

Шаккум М.Л. — заместитель председателя комитета Госдумы по финансовому рынку

Якобсон Л.И. — первый проректор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ МЕДИАСОВЕТ

Муравьев А.В. — главный редактор журнала «Тендер», Республика Беларусь

Зубар В.В. — главный редактор информационного бюллетеня «Редукціон», Украина

РЕДАКЦИЯ

Директор — **Маслова Н.С.**

Ответственный секретарь — **Скобелева И.А.**

Оригинал-макет — **Копалин А.**

Верстка — **Матренин М.В.**

Фото — **Скобелева И.А.; Shutterstock**

Корректор — **Лужкова А.В.**

Адрес редакции: 129272, Москва, ул. Трифонова, д. 57, стр. 1
 Телефон: +7 (495) 681-1040
 e-mail: editor.goszakaz@hse.ru • www.igz.hse.ru

Зарегистрировано в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия. Свидетельство ПИ №ФС77-47667 от 7 декабря 2011 года.

Журнал «Госзаказ: управление, размещение, обеспечение»[®]

Свидетельство Российской Федерации на товарный знак (знак обслуживания) № 342037. ISSN 2658-6274

Все права на материалы, опубликованные в номере, принадлежат журналу «ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение».

Перепечатка и воспроизведение другими способами без разрешения редакции запрещены.

Редакция не несет ответственности за материалы, размещенные в рекламных объявлениях.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов.

Присланные материалы не возвращаются.

Тираж: 1300 экземпляров

Отпечатано в типографии ООО «Красногорский полиграфический комбинат»

© «ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение»

© Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

© Институт управления закупками и продажами им. А. Б. Соловьева НИУ ВШЭ

2

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

- Новый этап развития контрактной системы. **Шамрин А.Т.**

3

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

- Оптимизационный пакет поправок. Интервью с заместителем министра финансов Российской Федерации Алексеем Михайловичем Лавровым.

8

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ СООБЩЕСТВО

- Новые пути развития регламентированных закупок Российской Федерации. Круглый стол. 9 июня 2021 года.
- Конкурентные закупки: драйверы развития. Фокус-сессия в рамках «Дня заказчика» на международной выставке «Электро-2021». 8 июня 2021 года.

28

ПРАКТИКА

- Закупки научной организации. Риски и перспективные подходы. **Казанцев Д.А., Догнал П.**
- Проблемы обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии: правоприменительная практика. **Блинцов Д.А.**
- Оценка возможного эффекта от утверждения типового положения о закупках: целесообразность, эффективность, проблемные ситуации. **Бижоев Б.М.**
- Актуальные проблемы исполнения строительных контрактов. **Кулакова Н.В.**
- Механизмы импортозамещения в России: результаты, эффективность и возможное развитие. **Банникова А.Д.**
- Аннулирование торгов и их результатов. **Кузьмина Н.В.**
- Цифровая трансформация закупочной деятельности. **Нетребко К.А.**
- Истории тихого омута: энергосервисные контракты, их динамика и различные истории. **Ефимов А.Р.**
- Обеспечение защиты окружающей среды при осуществлении закупок офисной бумаги в рамках контрактной системы. **Бойкова Л.А.**

100

РЕГИОНЫ

- Оценка открытости информации о закупках муниципальных образований Приволжского федерального округа Российской Федерации. **Петраков М.А.**

110

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПРОКЬЮРЕМЕНТ

- Интернет — идентичность компании в контексте французского права публичного заказа. **Королев С.В.**
- Оценка инновационного потенциала поставщиков. **Зайцева М.**
- Два пути цифровизации публичных сделок во Франции. **Королев С.В.**

130

КОНТРОЛЬ

- Об обжаловании решений и предписаний ФАС России в контексте новой правовой позиции Верховного суда РФ. **Байрашев В.Р., Дон В.В.**
- Изменения функций и полномочий контрактной службы в 2021 году. **Толстобоков О.Н.**





Первый проректор ВШЭ
А.Т. ШАМРИН

НОВЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

Начало второго полугодия этого года ознаменовалось принятием двух законов, существенно изменяющих правила государственных закупок в рамках контрактной системы. Принятые изменения — результаты длительной масштабной работы, стартовавшей еще в начале 2019 года в рамках реализации утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31 января 2019 года № 117-р Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах. Не все из обсуждаемых на страницах журнала изменений были утверждены. Так, например, рейтинг деловой репутации участника не вошел в перечень утвержденных новаций. О ключевых изменениях законодательства о контрактной системе в своем интервью журналу рассказал заместитель министра финансов Российской Федерации Алексей Михайлович Лавров.

Изменения направлены на упрощение закупок, сокращение сроков удовлетворения потребностей, расширение возможностей для малого бизнеса. Обеспечит ли оптимизационный пакет поправок повышение эффективности функционирования контрактной системы — покажет время. Но для этого необходимо располагать системой критериев и показателей оценки.

Как отмечает Счетная палата РФ в Отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2020 год», установить четкие критерии и показатели для оценки эффективности закупок позволит единая стратегия развития системы государственных закупок, необходимость разработки которой в настоящее время назрела.

Экспертным сообществом неоднократно поднимался вопрос о необходимости концептуальной перестройки существующей системы закупок, так как действующее в настоящее время

регулирование закупок направлено, в первую очередь, на процедуры, обеспечение конкуренции, а не на получение требуемых потребителю результатов. 9 июня на площадке Общественной палаты России прошел круглый стол, посвященный стратегии развития системы закупок в нашей стране «Закупки-2030. Модели трансформации». На страницах журнала можно ознакомиться с предложенными концепциями развития регулируемых закупок, а также с результатами обсуждения экспертами предлагаемых концепций. Надо отметить, что обсуждаемые концепции при наличии существенных различий, имеют много общего. Прежде всего, разработчики концепций были едины в определении главной цели законодательного регулирования закупок — система закупок должна обеспечивать заказчиков работающими инструментами, позволяющими им проводить закупки исходя, прежде всего, из критерия качества получаемых товаров, работ и услуг.

Правила закупок должны обеспечить добросовестную конкуренцию участников, возможность оценить потенциальных исполнителей и выбрать лучшего. Журнал продолжает серию публикаций, посвященных международному опыту оценки поставщиков. В этом номере вниманию читателя представлен опыт оценки инновационного потенциала поставщиков.

Традиционно на страницах журнала освещаются актуальные вопросы организации и осуществления государственных и корпоративных закупок.

Новый порядок осуществления закупок, как правило, вызывает дополнительные трудности у участников контрактной системы. Основная часть принятых изменений вступит в силу со следующего года. У нас достаточно времени, чтобы подробно разобрать новые правила. Приглашаем всех читателей к обсуждению! ■

ОПТИМИЗАЦИОННЫЙ ПАКЕТ ПОПРАВOK



На страницах журнала неоднократно обсуждался оптимизационный пакет поправок, в первых числах июля поправки в Закон о контрактной системе были приняты. О ключевых изменениях правил осуществления государственных закупок мы поговорили с заместителем министра финансов Российской Федерации Алексеем Михайловичем Лавровым.

— Принят Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», содержащий оптимизационный пакет поправок. Какие из изменений Вы могли бы охарактеризовать как наиболее значимые?

— Все принятые поправки являются значимыми. Изменения законодательства позволят заказчикам оперативно удовлетворять существующие потребности при минимальных трудозатратах. Обеспечиваются более удобные и понятные условия работы в рамках контрактной системы и для потенциальных поставщиков.

Количество используемых в рамках контрактной системы конкурентных способов сокращается до трех наиболее распространенных — конкурс, аукцион и запрос котировок. Порядок проведения закупок теперь излагается единообразно. Исключается необходимость составления заказчиком документации о закупках, унифицируются требования к формируемым в процессе закупок документам (извещениям о закупках, заявкам на участие в закупках). Максимально, с учетом существующих на сегодняшний день ограничений, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе, сокращены и сроки проведения конкурентных процедур. По новым правилам отпадает необходимость продления приема заявок и проведения новых дополнительных процедур для случаев, когда не было подано ни одной заявки, таким образом,

«цикличность закупок» исключается. При уклонении победителя от заключения контракта, заказчик получит возможность заключить контракт с каждым следующим при уклонении предыдущего от заключения контракта, а не только с участником, следующим за победителем.

Совершенствуются совместные конкурсы и аукционы. Вводится возможность осуществления совместных закупок уполномоченными органами субъектов.

Для обеспечения обороны страны и безопасности государства и защиты информации вводятся новые случаи применения закрытых конкурентных способов закупок при осуществлении закупок в отношении вооружения, военной и специальной техники, закупок на проведение работ по исследованию и использованию космического пространства, на создание космических материалов и технологий, космической техники, а также при осуществлении закупок ФСО России, Росгвардии, подведомственными им учреждениями и унитарными предприятиями.

В отношении закупок на сумму свыше 20 млн руб. вводится «универсальная стоимостная предквалификация», призванная оградить заказчиков от недобросовестных участников и фирм-однодневок и обеспечить возможность работать с квалифицированными подрядчиками. Обжаловать такие закупки смогут только участники, соответствующие «универсальной стоимостной предквалификации».

В отличие от действующих на сегодняшний день правил, комиссия по осуществлению закупок вправе осуществлять свои функции дистанционно, используя системы видеоконференц-связи. Минимальное число членов комиссии сокращается до трех.

В целях расширения доступа к закупкам вводится возможность предоставления банковских гарантий, выданных «ВЭБ.РФ», а также региональными гарантийными организациями при закупках у субъектов малого предпринимательства. Упрощается реализация права заказчика на беспроцентное списание денежных средств по банковской гарантии.

Принятием поправок завершается начатый ранее процесс перевода закупок в электронную форму. Новые правила предусматривают полноценный электронный документооборот на всем «жизненном цикле» закупки в электронной форме до полного исполнения обязательств по контракту: все документы, включая акты приема, будут формироваться в электронной форме по единым формам. Устанавливается электронная форма подачи жалобы в контрольный орган с использованием единой информационной системы в сфере закупок. В итоге будет обеспечена прослеживаемость закупок, автоматизация контроля их проведения, минимизация трудозатрат заказчиков. Цифровизация закупок будет способствовать и исключению возникновения ошибок у участников контрактной системы.

Не следует забывать и важные изменения, которые были внесены не в рамках «оптимизационного пакета» поправок, а приняты в рамках Федерального закона от 1 июля 2021 года № 277-ФЗ. Эти изменения коснулись минимальной доли закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. С 2022 года такая доля устанавливается в размере 25% против действующих на сегодняшний день 15%. Кроме того, сокращаются сроки оплаты по контрактам, заключенным по результатам закупок в электронной форме: с 1 января 2022 года такие сроки будут составлять 15 дней, а для СМП и СОНКО всего 10 дней. С 1 июля 2023 года сроки для оплаты будут еще короче — соответственно 10 дней в общем случае, а для СМП и СОНКО — 7 дней.

Необходимо отметить, что рассматриваемые изменения можно считать завершающим этапом мероприятий, направленных на реализацию Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2021–2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, в части совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

— Согласно таблице поправок, выносимых на обсуждение, 104 поправки были отклонены. Какие поправки важные, на Ваш взгляд, не удалось согласовать? Будут ли предложенные, но не принятые поправки дорабатываться в дальнейшем?

— Предлагаемые и поддержанные поправки разработаны с учетом предложений и замечаний ГПУ и Экспертного управления Президента РФ, депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов РФ, Правовых управлений Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ. В таблице принятых поправок 71 позиция. Все важные, по мнению Минфина России, поправки были утверждены. Вопрос о дальнейшем обсуждении отклоненных поправок на сегодняшний день не стоит.

— Оптимизационный пакет поправок ориентирован, в основном, на упрощение процедур закупок и сокращение сроков их проведения, есть ли изменения, направленные на обеспечение качества удовлетворения государственных и муниципальных нужд?

— Все изменения, которые вносятся в законодательство о контрактной системе, направлены на обеспечение качества удовлетворения государственных и муниципальных нужд. Что такое качественное удовлетворение государственных и муниципальных нужд? Это процесс, при котором заказчик своевременно удовлетворяет существующую потребность путем приобретения продукции требуемого ему качества на необходимых условиях, обеспечивая за счет прозрачной конкурентной процедуры эффективное расходование средств. Изменения, которые мы рассматриваем, как и те поправки, которые были приняты ранее, обеспечивают устранение ряда существенных недостатков и ограничений, выявленных в рамках анализа практики применения законодательства о контрактной системе. С учетом принятых изменений, контрактная система в полной мере обеспечивает заказчику возможность эффективно удовлетворять существующие потребности.

Что касается непосредственно качества приобретаемых объектов закупки, то оно в первую очередь обеспечивается теми требованиями, которые формирует сам заказчик при описании объекта закупки, а также условиями исполнения контракта, определяемыми таким заказчиком.

Упрощение процедур закупок, перевод закупочных процессов в электронную форму, среди прочего позволяет существенно сократить трудозатраты заказчика, связанные с осуществлением

закупок. Освободившееся время может быть направлено на более качественное изучение функционирующего рынка, оценку конкурентной среды, выявление наилучших решений для наиболее полного обеспечения существующих нужд.

В этой части хочу обратить внимание на то, что, согласно новым правилам, общий объем закупок путем проведения запроса котировок для заказчиков с совокупным годовым объемом закупок, не превышающим 500 млн руб. в год, может достигать 100 млн руб. Таких заказчиков в рамках контрактной системы подавляющее большинство — около 90%. С учетом возможности реализации закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе закупок «малого объема», при отсутствии дорогостоящих закупок (на сумму более 3 млн руб.) у значительного числа заказчиков отпадает необходимость проводить более сложные конкурсы и аукционы. Таким образом, трудозатраты большинства заказчиков будут минимизированы.

— Универсальная предквалификация участников закупки предусмотрена в отношении закупок стоимостью от 20 млн руб. и выше. Как определялся этот рубеж? Оценивалась ли доля закупок в рамках контрактной системы, находящихся в таком ценовом диапазоне?

— При определении границ, в которых будет работать «универсальная стоимостная предквалификация», учитывалось существующее на сегодняшний день предельное значение стоимости закупки, проводимой только для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Безусловно, при принятии решения о внедрении рассматриваемого механизма министерство оценило долю закупок, в рамках которой будет работать «универсальная стоимостная предквалификация». Так, в 2019–2020 годах на долю таких закупок приходилось менее 1,5% от общего количества процедур. Таким образом, новые правила не окажут влияние на уровень конкуренции в рамках контрактной системы.

Вместе с тем, по стоимости на долю закупок, в рамках которых будет работать рассматриваемый механизм, приходится около 70% от общей стоимости заключаемых контрактов. К исполнению контрактов высокой стоимости должны допускаться только участники, имеющие опыт исполнения крупных контрактов, так как риск неисполнения или некачественного исполнения контракта в этом случае существенно выше. При этом для соответствия требованиям, предъявляемым в рамках «универсальной стоимостной предквалификации», потребуются наличие опыта исполнения участником закупки (с учетом правопреемства)

в течение трех лет контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, на сумму не менее 20% объявленной заказчиком цены. То есть участник, исполнивший ранее контракт на сумму, например, 4 млн руб. может претендовать на реализацию контракта стоимостью до 20 млн руб., а после его успешного исполнения — до 100 млн руб. Следовательно, участник, исполняя контракты (договоры) надлежащим образом, расширяет свои возможности исполнять более дорогостоящие заказы в будущем. И механизм предквалификации не только будет снижать риск взаимодействия заказчика с недобросовестным поставщиком, но и будет стимулировать исполнителей по контракту не допускать нарушений условий контракта, так как контракты, по которым не погашены начисленные неустойки, не будут учитываться в рамках «универсальной стоимостной предквалификации».

— Одним из недостатков контрактной системы зачастую обозначается так называемый аукционный крен. После повышения ценовых порогов применения запросов котировок и закупок «малого объема» доля закупок, которые предусматривают определение исполнителя исключительно по цене, ожидаемо увеличится. Видите ли Вы в этом проблему?

— Я не считаю проблемой наличие так называемого аукционного крена. В том, что победитель определяется по цене, нет ничего плохого. Если победитель, предложивший наименьшую цену, в результате исполнения контракта обеспечил заявленное заказчиком в документации о закупке качество, то нет оснований говорить о том, что закупка не была эффективной. И в этом случае огромное значение приобретает качество описания объекта закупки, сформулированное заказчиком.

Механизмом, направленным на помощь заказчику в установлении требований к объекту закупки, являются государственные стандарты и Каталог товаров, работ, услуг. Каталог обеспечивает стандартизацию описаний, предъявляемых к продукции требований, упрощает задачу заказчику, так как перечень необходимых для описания показателей определен, и позволяет участникам закупки однозначно понять, что именно требуется заказчику. Если, по мнению заказчика, описания продукции, содержащегося в Каталоге товаров, работ, услуг недостаточно, то в большинстве случаев заказчик имеет право установить дополнительные характеристики, аргументируя свою позицию. Кроме того, если в отношении позиции Каталога товаров, работ, услуг требуется более детальное описание, всегда можно обратиться в Минфин России с запросом на расширение перечня устанавливаемых

характеристик. На сегодняшний день соответствующие запросы в министерство не поступали.

Конечно, полноценно описать качество с использованием Каталога товаров, работ, услуг возможно в основном в отношении товаров. Требования в отношении качественных характеристик работ и услуг более сложно формализовать. В случае, если описание объекта закупки сложно администрируемо и возможно обеспечить более высокое качество исполнения контракта, оценивая, помимо предлагаемой участником цены, дополнительные условия (качество, квалификацию), в большей степени подходят конкурсы. Однако, конкурсы — это всегда субъективные критерии оценки, с вытекающими отсюда рисками.

Зачастую критика закупок путем проведения аукциона сводится к проблеме выигрыша участников за счет демпинга. Во-первых, закон о контрактной системе предусматривает антидемпинговые меры. Во-вторых, наличие демпингового предложения по цене не редко обусловлено некорректным определением заказчиком начальной (максимальной) цены контракта. И, если участник, получивший контракт за счет предложения по цене, признаваемого демпингом, сумел в полной мере исполнить контракт, то в наличии демпинга нет никакой проблемы. Следует отметить, что на сегодняшний день статистически не доказано, что у контрактов, заключенных по демпинговой цене, больше вероятность быть неисполненными или исполненными с нарушением условий контракта.

Что касается рисков недобросовестного снижения цены, например за счет нарушения исполнителем по контракту требований налогового законодательства, то соответствующие проблемы должны решаться в другой сфере регулирования, решить подобные проблемы средствами регулирования закупок невозможно.

Минфин России на постоянной основе осуществляет мониторинг правоприменительной практики, и, в случае, если мы видим, что тот или иной механизм не работает эффективно, вносим соответствующие коррективы. Так, например, исключили стройку из случаев обязательного проведения электронного аукциона.

Хочу напомнить, что требование о наличии и минимальном наполнении аукционного перечня предусмотрено договором о ЕАЭС, устанавливающим аукционный перечень, содержащий 41 позицию.

— Сейчас в ценовом диапазоне до 3 млн руб. возможно применение трех различных процедур, предлагающих определение победителя по цене (закупки «малого объема»,

запрос котировок и электронный аукцион). Для чего в одном ценовом диапазоне заказчику предлагается три различных способа, при условии, что законопроект направлен на сокращение применяемых процедур?

— Все перечисленные в вопросе процедуры, несмотря на то, что предусматривают выбор будущего контрагента исключительно по цене, все же разные. Так, например, если говорить про «закупку с полки»¹, то ее можно реализовать исключительно в отношении товаров, причем только при наличии в Каталоге товаров, работ, услуг соответствующих позиций. Требования к объекту закупки формируются по закрытому перечню характеристик, предусмотренных Каталогом товаров, работ, услуг, снижение участниками цен в процессе такой закупки не предусмотрено, так как цена определяется участником исходя из возможных условий поставки (поставка в различные регионы, различными партиями и т.п.) и фиксируется при формировании предварительного предложения на площадке. В случае же проведения запроса котировок, приобретаться могут не только товары, но и работы и услуги, участники формируют заявки, в том числе определяют предлагаемую цену, под определенные заказчиком требования.

— Сегодня закупки «малого объема»² обладают признаками конкурентных закупок. По какой причине такие закупки остаются закупкой у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)?

— Действительно, применение электронных магазинов, а также агрегаторов торгов в целях осуществления закупок «малого объема» концептуально меняет содержание процедуры закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Фактически в указанных случаях распределение заказов осуществляется на конкурентной основе. Вместе с тем, сегодня закупки до 600 тыс. руб. в рамках контрактной системы могут быть реализованы и не на конкурентной основе. Добавлю, что Договор о Евразийском экономическом союзе определяет закрытый перечень способов закупки, которые могут быть установлены национальным законодательством, и, например, такого способа, как электронный магазин, в этом перечне нет. Это вопрос терминологии, к которому нужно будет вернуться.

— Принятые Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 277-ФЗ изменения предусматривают увеличение доли закупок у СМП и СОНКО до 25%. Согласно Сводному отчету в 2020 году

доля закупок, реализованных по правилам ст. 30, составила 27% (при минимальной требуемой доле 15%). При этом фактически доля заказов, которые достаются рассматриваемой группе участников, значительно больше. Так на долю контрактов с СМП и СОНКО, заключенных «на общих основаниях», в 2020 году пришлось 23% от общей стоимости контрактов, заключенных в течение года. Таким образом, по результатам 2020 года 40% от стоимости всех заключенных в рамках контрактной системы контрактов досталось СМП и СОНКО. И в эту сумму еще не входят закупки «малого объема», в которых преимущественно одерживают победу СМП. По мнению министерства, действующие инструменты поддержки малого бизнеса не являются достаточными?

— Действительно, результаты закупок позволяют говорить об эффективности предусмотренных законодательством о контрактной системе механизмов поддержки малого бизнеса. Около 40% от общего объема распределяемых в рамках контрактной системы средств достается субъектам малого предпринимательства. Подавляющее большинство заказчиков не только выполняют требуемую норму, но и существенно перевыполняют ее. Так, 85% заказчиков обеспечивают долю закупок у малого бизнеса 25% и более. Однако, остается 15% заказчиков, в структуре закупок которых на долю субъектов малого предпринимательства приходится в среднем 10%. Таким образом, для большинства заказчиков увеличение минимальной доли закупок у субъектов малого предпринимательства не составит проблем, так как такие заказчики и так на практике обеспечивают необходимый объем. За счет увеличения доли закупок оставшихся 15% заказчиков закупки у малого бизнеса по оценке могут возрасти на 600 млрд руб.

Вместе с тем, важно понимать, по какой причине 15% заказчиков не обеспечивают необходимый объем закупок. Возможно, данное обстоятельство связано со структурой закупок заказчика, например, преимущественно закупаются сложные объекты закупки высокой стоимости, на которые привлечь малый бизнес невозможно или проблематично, даже в качестве субподрядчика. Однако на сегодняшний день Минфин России не получал обращений о том, что такая проблема имеет место.

— Одним из принципов контрактной системы является принцип обеспечения конкуренции. С точки зрения обеспечения конкуренции, какая из задач в приоритете: добиваться увеличения доли участников функционирующего рынка, работающих в рамках контрактной системы, или обеспечивать повышение среднего количества

участников процедуры? Оценивает ли Минфин России динамику изменения количества уникальных исполнителей, работающих в рамках контрактной системы, и качественный состав таких исполнителей? Например, не произошел ли отток участников, не относящихся к малому бизнесу, успешно работавших ранее в системе госзаказа, из-за всесторонней поддержки в рамках контрактной системы СМП и СОНКО?

— Не существует однозначного ответа на вопрос о том, что важнее: среднее количество участников, принимавших участие в закупке, или количество участников рынка, работающих в рамках контрактной системы. Если речь идет о случаях закупок продукции, востребованной только в рамках государственного сектора, это одна история. В таком случае, чем больше участников рынка будет поддержано государством, тем лучше. Другое дело, когда речь идет о продукции, которая может предлагаться, как государственным заказчикам, так и частным. В специализации только на государственном рынке ничего хорошего нет.

Динамика изменения количества уникальных исполнителей, работающих в рамках контрактной системы, и качественный состав таких исполнителей на сегодняшний день не оценивается. Даже если количество участвующих в закупках лиц сокращается, это обстоятельство не является основанием утверждать, что причиной являются существующие проблемы законодательного регулирования в сфере закупок. Такие результаты необходимо изучать дополнительно. Если в результате будут выявлены негативные тенденции, например будет подтверждено, что за счет поддержки одной группы участников существенно ограничиваются другие, то такие проблемы будут решаться путем корректировки существующих правил.

— В последнее время все чаще звучат идеи о необходимости кардинальной трансформации действующей системы регулируемых закупок в нашей стране, предлагаются различные концепции такой трансформации. Считаете ли Вы такие предложения своевременными? Или для обеспечения успешного функционирования регулируемых закупок на сегодняшний день достаточно изменений в действующие законы?

— По моему мнению, на сегодняшний день ключевые проблемы, препятствовавшие эффективному функционированию системы закупок, решены. Сейчас необходимо не концептуально изменять, а, наоборот, стабилизировать правовое регулирование контрактной системы, отладить предложенные механизмы. ■

¹ Закупка по п. 4 или п. 5 в соответствии с положениями ч. 12 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

² Закупки, осуществляемые в соответствии с п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.