

КОНТРАКТЫ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА



ГЕЛЛЕР
Александр Яковлевич

исполнительный директор
ЭТП etprf.ru



НАЗАРЕТ
Вадим Иванович

генеральный директор ООО «Назарет Капитал», эксперт в области экономики, цифровых технологий, маркетинга и закупок, стратегический аналитик Ассоциации профессиональных специалистов в области государственных, муниципальных и корпоративных закупок



ШЕЛОУМОВ
Михаил Александрович

к.ю.н., заместитель генерального директора ООО «Назарет Капитал», преподаватель базовой кафедры Федеральной антимонопольной службы России ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»

Под контрактом жизненного цикла понимается соглашение, в котором исполнитель принимает на себя обязательства по проектированию, созданию, обслуживанию, эксплуатации, а в отдельных случаях и утилизации некоторого объекта в течение всего времени его эксплуатации, а заказчик обязуется оплачивать результаты работы исполнителя. Заключение контрактов на полный цикл жизни с частным бизнесом привлекательно тем, что, с одной стороны, государство не участвует в непосредственном производстве, передавая его частному производителю, и таким образом решается вопрос эффективности производства; с другой стороны, государство осуществляет финансирование проекта — таким образом решается проблема безбилетника, связанная с созданием общественного значимого продукта. Основная ценность контракта жизненного цикла заключается в том, что государство получает возможность использовать полезные свойства объекта, не участвуя не только в его производстве, но и в последующем обслуживании и утилизации. Благодаря этому контракты жизненного цикла набирают все большую популярность.

Согласно ч. 16 ст. 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, заключается контракт, предусматривающий:

- закупку товара или работы;
- при необходимости проектирование, конструирование объекта, который должен быть создан в результате выполнения работы;
- последующие обслуживание, ремонт;
- при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта.

8 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд“» (далее — Закон № 449-ФЗ), устанавливающий понятие контракта жизненного цикла, согласно которому это контракт, предусматривающий поставку товара или выполнение работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта капитального строительства, товара, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, при необходимости эксплуатацию в течение срока службы, ремонт и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства, товара (п. 8.2 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).

Также Законом № 449-ФЗ предусмотрено право заказчика заключать контракты жизненного цикла, предметом которых являются новые машины и оборудование, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Таким образом, контракт жизненного цикла должен включать в себя поставку товара или выполнение работы, а также последующие обслуживание указанного товара или созданного в результате выполнения работы товара.

Случаи заключения контракта жизненного цикла определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла» (далее — Постановление № 1087).

Таким образом, в случаях, определенных Постановлением № 1087, заказчик обязан заключать контракт жизненного цикла только в том случае, если контрактом предусмотрены закупка товара или работы, последующие обслуживание, ремонт поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта.

В Постановлении № 1087 в п. 1 установлен закрытый перечень случаев, когда допускается заключение контрактов жизненного цикла. В частности, к таким случаям отнесены:

1. выполнение работ по строительству (реконструкции, капитальному ремонту и при необходимости по инженерным изысканиям и (или) проектированию) и содержанию автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), включая дорожные сооружения, являющиеся их технологической частью: защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог и (или) работ по их ремонту;
2. выполнение работ по проектированию и строительству инфраструктуры морских и речных портов, в том числе искусственных земельных участков, гидротехнических сооружений портов;
3. выполнение работ по проектированию и строительству аэродромов;
4. выполнение работ по проектированию и строительству объектов системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водотока, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов;
5. выполнение работ по проектированию и строительству объектов инфраструктуры метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта;
6. выполнение работ по проектированию и строительству объектов инфраструкту-

ры железнодорожного транспорта общего пользования;

7. выполнение работ по проектированию и строительству уникальных объектов капитального строительства;
8. закупка железнодорожного подвижного состава, транспортных средств метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта;
9. закупка воздушных, морских и речных судов;
10. выполнение работ по проектированию, строительству и реконструкции объектов капитального строительства в сфере здравоохранения (в том числе объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения), включая закупку медицинского оборудования, предусмотренного проектной документацией указанных объектов капитального строительства;
11. выполнение работ по проектированию, строительству и реконструкции объектов, предназначенных для проживания военнослужащих и членов их семей, а также объектов хозяйственного, технического, тылового, медицинского назначения, учебно-материальной базы боевой подготовки, воспитательной работы и службы войск, включая закупку оборудования, предусмотренного проектной документацией указанных объектов;
12. выполнение работ по проектированию, строительству и эксплуатации объектов капитального строительства, предназначенных для социального обслуживания граждан, в том числе для стационарного и полустационарного социального обслуживания граждан (домов-интернатов (пансионатов) для детей, престарелых, инвалидов, ветеранов войны, труда и милосердия, психоневрологических интернатов, социально-оздоровительных центров, геронтологических центров, геронтопсихиатрических центров, социально-реабилитационных центров, реабилитационных центров, кризисных центров помощи женщинам, центров психолого-педагогической помощи населению, центров социального обслуживания населения, центров социальной адаптации (помощи), домов ночного пребывания, социальных приютов, социальных гостиниц), включая закупку оборудования, предусмотренного проектной документацией указанных объектов;
13. выполнение работ по проектированию, строительству и реконструкции объектов капитального строительства в сфере культуры (театров и амфитеатров, памятников и мемориальных сооружений, музеев, вы-

ставочных центров и выставочных комплексов, библиотек, цирков, кинотеатров, концертных залов), включая закупку оборудования, предусмотренного проектной документацией указанных объектов;

14. выполнение работ по проектированию, реконструкции с элементами реставрации и (или) приспособлению для современного использования (при необходимости) объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включая закупку оборудования, предусмотренного проектной документацией указанных объектов, в случае признания таких объектов аварийными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия (о памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации или нахождения таких объектов в руинированном состоянии;
15. выполнение работ по созданию автоматизированных информационно-измерительных систем учета энергетических и коммунальных ресурсов (включая работы по установке приборов (узлов) учета, устройств сбора и передачи данных учета, а также по созданию программных продуктов для сбора, хранения и передачи данных учета);
16. закупка в соответствии с п. 47 ч. 1 ст. 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, у организации оборонно-промышленного комплекса, включенной в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, формируемый в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса», являющейся стороной-инвестором указанного специального инвестиционного контракта;
17. закупка медицинской техники, включенной в коды 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130, 26.70.22.150, 32.50.12.000, 32.50.21.121, 32.50.21.122 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014;
18. выполнение работ по созданию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу

из эксплуатации информационных систем, центров обработки данных и программно-аппаратных комплексов.

Необходимо обратить внимание на разъяснения Минэкономразвития РФ, которые были написаны в письме от 22 июня 2015 года № Д28и-1818: в случае если контракт предусматривает закупку товара или работы, указанных в Постановлении № 1087, но не включает в себя последующие обслуживание, ремонт и при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работ объекта, то такой контракт не является контрактом жизненного цикла и заключается по общим правилам в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ. Стоит обратить внимание на то, что проектирование не является обязательным элементом для всех случаев заключения контракта жизненного цикла, но является обязательным элементом для отдельных контрактов жизненного цикла, например, контрактов, заключаемых на основании пункта «а» Постановления № 1087 на проектирование и строительство автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), включая дорожные сооружения, являющиеся их технологической частью. Об этом говорится в письме Минэкономразвития РФ от 10 декабря 2014 года № Д28и-2797.

С одной стороны, все логично — государство передает коммерческим компаниям разработку, создание и эксплуатацию тем самым оно должно экономить бюджетные средства. Давайте посмотрим, как происходит расчет цены. Расчет стоимости жизненного цикла, созданного в результате выполнения работы объекта производится с учетом методических рекомендаций, предусмотренных ч. 20 ст. 22 Закона № 44-ФЗ. В методических рекомендациях, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 2 октября 2013 года № 567 указанные методы, которые использует заказчик для обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК). С одной стороны, все просто и все заказчики это делают, но как быть если предметом закупки выступают «выполнение работ по созданию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации информационных систем, центров обработки данных и программно-аппаратных комплексов?»

Или для примера возьмем сферу строительства, где НМЦК априори высокая, плюс у заказчиков появляется путаница: что является контрактом жизненного цикла, а что нет.

12 мая 2022 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 9 мая 2022 года № 838.

Благодаря ему дорожно-коммунальная техника войдет в число закупок, на которые будут распространяться условия контрактов жизненного цикла. Подписанным документом внесены изменения в постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1087.

Речь идет о мерах поддержки российских коммунальщиков, которые из-за санкций со стороны недружественных государств столкнулись с сокращением поставок импортных автомобилей и отказом от их дальнейшего технического обслуживания.

Принятое решение — часть комплекса первоочередных мер Правительства РФ по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

Письмо Минфина России от 12 марта 2020 года № 24-03-08/18966 «Об определении контракта жизненного цикла и возможности отнесения к нему контракта на подготовку проектной документации, выполнение инженерных изысканий, строительства, реконструкции, капремонта» поясняет, что согласно ч. 55 ст. 112 Закона № 44-ФЗ в целях реализации национальных проектов Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом утверждать перечни объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления закупок и исполнения контрактов, предусмотренные ч. 56–63 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.

В случае, предусмотренном ч. 55 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, предметом контракта могут быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства (ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ).

В связи с тем, что ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ не установлены возможности заключения контракта, предусматривающего в том числе последующее обслуживание объекта капитального строительства, контракт, заключенный в соответствии с указанной частью Закона № 44-ФЗ, не является контрактом жизненного цикла.

8 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд“» (далее — Закон № 449-ФЗ), устанавливающий понятие

контракта жизненного цикла, согласно которому это контракт, предусматривающий поставку товара или выполнение работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта капитального строительства, товара, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, при необходимости эксплуатацию в течение срока службы, ремонт и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства, товара (п. 8.2 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).

Также Законом № 449-ФЗ предусмотрено право заказчика заключать контракты жизненного цикла, предметом которых являются новые машины и оборудование, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Таким образом, контракт жизненного цикла должен включать в себя поставку товара или выполнение работы, а также последующие обслуживание указанного товара или созданного в результате выполнения работы товара.

Как мы видим, существующие проблемы законодатель мониторит и исправляет. Так 2 июля 2021 года № 360 Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внес изменения в Закон № 44-ФЗ, теперь с 1 января 2022 года произошли следующие изменения в контракте жизненного цикла:

1. Изменена ч. 16 ст. 34 Закона № 44-ФЗ — установлено обязательное требование о включении в контракт жизненного цикла стоимости жизненного цикла, содержащей:
 - стоимость товара или работы (в том числе при необходимости стоимость работ по подготовке проектной документации, стоимость работ по созданию товара);
 - стоимость последующих обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.
2. Поправлена ч. 1 ст. 95, что позволило установить случаи изменения существенных условий контрактов жизненного цикла. Согласно прежней редакции закона, можно изменить объемы и (или) виды работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, про-



ведению работ по сохранению объектов культурного наследия, а также строительство «под ключ» (с изменением цены в пределах 10%). Указанный перечень контрактов дополнен контрактами жизненного цикла (с любым предметом).

Также на контракты жизненного цикла (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) распространена возможность:

- изменения существенных условий по независимым от сторон обстоятельствам (в том числе в связи с изменением проектной документации) — для контрактов, заключенных на срок не менее одного года, цена которых превышает установленный Правительством РФ предельный размер (в настоящее время — 100 млн руб.);
- однократного изменения срока исполнения — в случае невозможности исполне-

ния в изначально установленный срок по независящим от сторон обстоятельствам или по вине подрядчика (на срок, не превышающий срок исполнения контракта, предусмотренного при его заключении);

- изменения цены контракта не более чем на 30%, если сметная стоимость превысит цену контракта. Если при исполнении контракта цена контракта превысит сметную стоимость, цена такого контракта должна быть уменьшена.

Три указанных основания изменения контракта, согласно прежней редакции закона, предусмотрены только для строительных контрактов, в том числе контрактов на строительство «под ключ».

3. Изменения ч. 1.1, 4, 6.2–1 ст. 96 при осуществлении закупки на заключение контракта жизненного цикла позволяют заказчику устанавливать обеспечение исполнения раздельно в части:

- поставки товара или выполнения работы (в том числе при необходимости проектирования объекта капитального строительства, создания товара, который должен быть создан в результате выполнения работы);
- последующего обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара (размер обеспечения составляет не более 10% стоимости обслуживания, эксплуатации, ремонта, утилизации).

Контракт заключается после предоставления участником первой части обеспечения исполнения контракта.

Вторая часть обеспечения предоставляется участником до подписания документа о приемке поставленного товара или выполненной работы.

4. Корректировка ч. 7.2 ст. 94 позволяет заказчику при исполнении контракта жизненного цикла оформлять документы о приемке поставленного товара или выполненной работы уже после предоставления поставщиком (подрядчиком) обеспечения исполнения контракта в части последующего обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара. Изменения связаны с необходимостью предоставления отдельного обеспечения исполнения контрактов в части поставки (выполнения работ) и в части последующего обслуживания.

Надеемся, что произошедшие изменения в процедуре заключения контрактов жизненного цикла получат широкое распространение с точки зрения повышения эффективной закупочной деятельности в государственном секторе. ■

